



MAX PLANCK INSTITUTE  
FOR SOCIAL LAW AND SOCIAL POLICY

## Social Law Reports

Gabriela Mendizábal Bermúdez

# **SOCIAL SECURITY IN MEXICO**

General Overview

---

No. 3/2015

Cite as: Social Law Reports 3/2015

© Max Planck Institute for Social Law and Social Policy, Munich 2015.

Department of Foreign and International Social Law

All rights reserved.

ISSN 2366-7893

Max Planck Institute for Social Law and Social Policy

Amalienstraße 33, D-80799 Munich, Germany

Tel.: +49 (0)89 38602-0 · Fax: +49 (0)89 38602-490

E-mail: [info@mpisoc.mpg.de](mailto:info@mpisoc.mpg.de)

<http://www.mpisoc.mpg.de>

**CONTENT OVERVIEW**

- INTRODUCTION .....1
- PART A: STRUCTURE AND DEVELOPMENT OF SOCIAL SECURITY.....2
- 1. THE GENERAL STRUCTURE OF SOCIAL SECURITY IN MEXICO.....2
  - 1.1. Legal Framework .....4
  - 1.2. Social Security Institutions .....5
  - 1.3. Finance .....6
  - 1.4. Insured Contingencies, Benefits and Beneficiaries .....7
  - 1.5. Procedural Law and Legal Enforceability of the Social Security Benefits.....11
- 2. MEXICO’S HISTORICAL CONTEXT.....12
- 3. THE SITUATION IN 2014 .....16
  - 3.1. Statistical Data on Social Security in Mexico 2014.....17
  - 3.2. Social Protection Floor and Welfare Programs .....19
  - 3.3. Main Resolutions of the Supreme Court of Justice of the Nation.....24
  - 3.4. Legislative Reforms in 2014.....25
  - 3.5. Legislative Forecast .....25
- 4. RECENT BIBLIOGRAPHY .....26
  - 4.1. Selected Books (2012- 2014).....26
  - 4.2. Selected Articles (2012-2014) .....28
  - 4.3. Internet Sources .....30
- PART B: ANNEX (ADDITIONAL INFORMATION IN SPANISH).....32

## INTRODUCTION

Social Security has evolved in every country according to the needs set down by its history. However, its main purpose still remains the same: to raise the quality of life of all members of society. This means that the Social Security system is the organized consciousness of a people.

Therefore, in order to understand Mexico's 2014 Social Security Report it is necessary to first present its general structure and context. This report consists of two parts:

Part A) Structure and Development of Social Security in Mexico up to 2014, in which the following subtopics are relevant to provide an overview: subtopic 1 deals with the legal framework; Social Security institutions; funding sources; insured contingencies, benefits and beneficiaries; and mechanisms for the legal enforceability of Social Security benefits. All these matters are the result of the historical development of the Social Security system, which is addressed in subtopic 2. Progress and pending issues in 2014 are dealt with under subtopic 3. To that end, statistics are given so that the reader can contextualize every component of the report according to the problems and implementation of the Social Security system in Mexico. The analysis of the measures implemented to comply with the Social Protection Floor (SPF) deserves special section. Then a brief analysis of the main resolutions of the Supreme Court of Justice of the Nation is included as well as of the legislative reforms adopted in 2014 (both listed in Part B for consultation), followed by a legislative forecast of major Social Security reform initiatives that are still subject of ongoing political debate. Part A concludes with a selected bibliography (2012-2014).

Part B) contains additional information in Spanish: Section 1 provides insights into social policy and its repercussions on the Social Law of Mexico by comparing the campaign promises of Mexico's current president Peña Nieto with his first two government reports, in order to understand the 2014 changes as well as future reform directions. Section 2 presents a list of International Social Security agreements ratified by Mexico, section 3 summarizes the main resolutions of the Supreme Court of Justice of the Nation in 2014 with regard to Social Security, and section 4 summarizes the main legislative reforms passed in 2014. Annex B concludes with a list of addresses, emails and telephone numbers of the main Social Security institutions in Mexico (section 5).

## PART A: STRUCTURE AND DEVELOPMENT OF SOCIAL SECURITY

### 1. THE GENERAL STRUCTURE OF SOCIAL SECURITY IN MEXICO

Today, Mexicans raise a question in the same way Europeans did more than two decades ago: is our country backing down on social welfare? I would venture to say no. It is necessary to bear in mind that through its evolution process, Social Security has acquired its characteristics and developed different welfare programs – such as *Oportunidades* (Opportunities), a program of the Mexican Social Security Institute (IMSS), now called *Prospera* (Prosper) – and social insurance programs intended to provide universal coverage (see the preventive medicine benefits offered to the population).

This brings into focus the shift in the form of Social Security which should be considered in a broad sense, since social welfare, charitable activities and social insurances cannot be separated, as they are integral tools of the same system. To clarify this point, let's look at the example of informal labor in Mexico, which ceased to be an isolated phenomenon to the point that now 58% of the jobs and economic activity in the country fall under this category. This is the reason for which the state provides the means, although in a reduced manner, to satisfy the need of Social Security for informal workers and their beneficiaries, for instance through *Seguro Popular de Salud* (People's Health Insurance), housing or non-contributory pensions (like those provided in Mexico City), as well as through economic support granted by the Secretariat of Social Development (SEDESOL) for senior citizens not entitled to old age pensions. However, it does neither ensure Social Security coverage for this social group due to the lack of legal enforceability, nor do the current solutions put an end to informality. In fact, these welfare programs are only palliatives.

Moreover, social welfare does not satisfy the basic needs of the groups excluded from social insurance. This is why today non-governmental organizations (NGO's) are becoming increasingly important as they reach citizens that the traditional Social Security scheme cannot. The current social insurance scheme is limited, as coverage is extended to only 50% of Mexicans, which is alarming from this viewpoint.

Mexico's development of social regulations has resulted in social insurance programs that have become effective tools in safeguarding the rights of workers and beneficiaries. Through a constant evolution process this coverage should have become universal, but this has not happened. Therefore the State and private efforts are combined to ensure access to protection for the general population.

In Mexico there is an unfinished Social Security system. In fact, without entering any philosophical debate on the Systems Theory,<sup>1</sup> it can be said that there is no Social Security system in Mexico as such, but rather that the lack of functional organization prevents the fundamental principles of Social Security from being fulfilled. What we have instead is a structure of Social Security tools.

---

<sup>1</sup> Ludwig von Bertalanffy, considered the father of General Systems Theory, proposed that a system "is a set of elements, dynamically interlinked, forming an activity to reach a common end". Von Bertalanffy, Ludwig. *Teoría General de Sistemas*. Petropolis, Vozes. 1976.

Mexico's unfinished Social Security system is therefore defined by various social protection mechanisms whose purpose is to improve the quality of life for all members of the population by protecting them from social risks. In light of these circumstances, it is an undeniable fact that the country needs a ruling organization that coordinates and harmonizes the link between social insurance, welfare and social work programs so that universal coverage is achieved as regards population and benefits: effective access to healthcare services and economic livelihood protection (pensions, family allowances, financial benefits, subsidies, etc.) for all Mexicans.<sup>2</sup>

Due to all this, it can be said that Mexico's Social Security comprises social insurances and social assistance programs. Social insurance systems provide coverage (pensions in case of retirement, temporary invalidity<sup>3</sup>, permanent incapacity for work, pensions for survivors and orphans, healthcare benefits and housing loans) through cash benefits and benefits in kind to 71,069,169 beneficiaries.<sup>4</sup>

In addition to social insurance benefits, workers can get other social benefits based on collective agreements or on collective bargaining agreements of trade unions that have acquired generally binding effects, which become social rights endowed with legal enforceability for insured workers.

For uninsured Mexicans different welfare programs have been implemented. Prominent among them are:

1. Health programs such as People's Health Insurance, which has provided basic health coverage to 57.3 million people since December 2014.<sup>5</sup>
2. Development programs that help provide food, healthcare, employment, training, and housing. Some of the most relevant are *IMSS-Oportunidades*; comprehensive programs for highly marginalized groups and scholarships administered by the Secretariat of Social Development; and the latest *Prospera*, an aid program intended to join and coordinate institutional offers and social policy actions. It is dedicated to productive promotion, income generation, economic welfare, financial and labor inclusion, education, nutrition and health for the population living in extreme poverty. Under a scheme of co-responsibility it enables families to improve their living conditions and ensures that they exercise their social rights and have access to social development with equal opportunities.
3. Public welfare programs (such as Comprehensive Teenage Pregnancy Prevention and Care) or private charitable programs (as the annual program *Teleton*) for the poorest citizens whose life

---

<sup>2</sup> Cf. Mendizábal Bermúdez, Gabriela, *La seguridad social en México*, 2ª ed., Porrúa, Mexico, 2013, p. 22.

<sup>3</sup> The term "invalidity" is a traditional risk protected by social insurance schemes. It refers to the social risk of losing the income from work due to long-term illness or disability (or loss of income due to reduced earnings' capacity).

<sup>4</sup> Source: chart I.1. "Población por condición de aseguramiento, diciembre 2012", Convention ACDO.SA3.HCT.230414/84.P.DF and annexes related to Mexican Social Security Institute Program (PIIMSS) 2014-2018, Official Journal of the Federation, April 28, 2014, [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5342374&fecha=28/04/2014](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342374&fecha=28/04/2014), accessed November 4, 2014. Note that this total includes the uninsured, IMSS, ISSSTE, ISSFAM and PEMEX pensioners and families, as well as beneficiaries from other public institutions that provide comprehensive Social Security benefits through an integral Social Insurance.

<sup>5</sup> "Fifty seven million people will join the Seguro Popular de Salud", <http://noticieros.televisa.com/mexico-estados/1408/seguro-popular-alcanzara-57-millones-personas-afiliadas/>, accessed November 11, 2014.

or society have placed them in such a social disadvantage that they require not only aid but complex programs that allow them to live with dignity.

### 1.1. Legal Framework

On 11 June 2011 the Political Constitution of the United Mexican States reform came into effect as regards the protection and recognition of human rights. This reform implies a significant step towards the harmonization of the national and supranational regulatory framework, aimed at fulfilling the commitments Mexico has to the international community, whose organizations have urged the country to undertake such reforms, as evidenced by the statements issued by the Inter-American Court of Human Rights,<sup>6</sup> which clearly stated the need to resolve deficiencies.

Due to this reform, Chapter I of Title 1 changed the concept of individual rights to "Human and constitutional rights." The term *individual rights*, adopted in the Constitution of 1917, was thus abandoned and replaced with the concept *rights of man*, which was already used in the previous constitutional text dating from 1857.<sup>7</sup>

Besides the change of name, this reform implies the creation of the Constitutionality Block, a doctrine that implies the incorporation of international standards regarding human rights which, though not directly, are part of it by the explicit appeal that the Constitution itself makes. Therefore, they enjoy the same status as the constitutional text, in other words, as the Supreme Law in effect in the nation.

The legal framework of the Social Security Law is comprised of the constitutional basis embodied in the legendary art. 123, which regulates Labor and Social Security as follows:

1. For (salaried) workers, agricultural workers, self-employed workers and their beneficiaries (art. 123, section XXIX, paragraph A): Social security shall be considered as contributing to public utility. Social Security Law shall comprise the social insurance for invalidity, old age, death, involuntary unemployment, sickness and occupational accident insurance, as well as childcare centers and other services intended to protect and ensure well-being; the Constitution announces the creation of the Mexican Social Security Institute (IMSS) in order to administrate social insurance with the corresponding establishment of the Social Security Act (LSS),<sup>8</sup> and the Institute of the National Housing Fund for Private Sector Workers (INFONAVIT) Act,<sup>9</sup> which establishes this institution and the granting of housing benefits for its enrolled members.
2. For civil servants: Social security for those working for the Union Government and the Federal government of Mexico and their beneficiaries (art. 123, section XXXI, paragraph B)

---

<sup>6</sup> Cases: "campo algodnero"; "Rosendo Radilla"; "Rosendo Cantú"; "Fernández Ortega" and "Cabrera García y Montiel Flores", all of them against the United Mexican States.

<sup>7</sup> Text inspired by the ideals embodied in the "Declaration of the Rights of Man and of the Citizen", 1789.

<sup>8</sup> Social Security Act, published in the Official Journal of the Federation on December 21, 1995, <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/92.pdf>.

T.N. In this paper, abbreviations referring to Mexican institutions appear in Spanish.

<sup>9</sup> INFONAVIT Act, published in the Official Journal of the Federation on April 24, 1972, <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/86.pdf>.

provides protection in case of occupational accident and disease, ordinary sickness, maternity, retirement, invalidity, old age and death. To this effect, the State's Employees' Social Security and Social Services Institute (ISSSTE)<sup>10</sup> and its respective laws have been created.

3. For militaries, marines, members of the police forces (fr. XIII, section B) benefits are not constitutionally established; the Social Security Institute for Military Forces in Mexico (ISSFAM) was created, with its respective law, neglecting the police forces for a long period.

In conclusion, Social Security is not explicitly recognized as a human right, as the guarantees under the Constitution are limited to the existing links with workers, who are divided into subordinate private sector workers, regardless of their profession; civil servants; members of the Military Forces in Mexico; and finally the members of the police forces, who are not included in any federal law but are subject to norms established by each state, and are thus a vulnerable group due to their incipient protection.

At the international level, there are various instruments of public international law (conventions and treaties) ratified by Mexico, specifically Conventions 102, 118 and 161 of the ILO and three bilateral agreements signed with Spain, Argentina and Uruguay.

Further along in the regulatory hierarchy and as prescribed by Article 123 of the Constitution, the organization of social insurance and Social Security in general corresponds to the mentioned federal regulatory laws: Social Security Act (LSS), ISSSTE Act, ISSFAM Act, and the INFONAVIT Act.

Finally there are the regulations of each of these laws, such as the Guidelines for Social Security Act for Enrollment, Classification of Companies, Collection and Control.

## 1.2. Social Security Institutions

In order to fulfill the aims of Social Security, the State organizes social insurance programs managed by national institutes. The three previously mentioned national institutes, IMSS, ISSSTE and ISSFAM, provide comprehensive Social Security to their beneficiaries, as they cover insurance for labor risks, general illnesses, maternity, old age, severance at old age, retirement, incapacity to work and death, and other social benefits.

The fourth national institute, INFONAVIT, provides only housing benefits to the beneficiaries of the IMSS, through mortgage loans for the acquisition or renovation of housing, etc.

---

<sup>10</sup> ISSSTE Act, published in the Official Journal of the Federation on March 31, 2007, [http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.diputados.gob.mx%2FleyesBiblio%2Fdoc%2FLISSSTE.doc&ei=k7GuVOPXLoGWyAT\\_nID4Ag&usg=AFQjCNGG3mOA2ZeDoQnlzofuNEAdmqnHg&sig2=zclBHgnCWjcOm-Tz8h2hOQ&bvm=bv.83134100,d.aWw](http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.diputados.gob.mx%2FleyesBiblio%2Fdoc%2FLISSSTE.doc&ei=k7GuVOPXLoGWyAT_nID4Ag&usg=AFQjCNGG3mOA2ZeDoQnlzofuNEAdmqnHg&sig2=zclBHgnCWjcOm-Tz8h2hOQ&bvm=bv.83134100,d.aWw).



At a state level, social security is provided through state social insurances with benefits assigned in various legislations related to pensions for state employees. There are currently 29 states<sup>11</sup> with this type of regulation.

In Mexico, welfare programs are regulated by the Federal Welfare Act (Ley de Asistencia Social), which in Art. 2 establishes the objective to set the foundations for the promotion of a National Welfare System that promotes and coordinates public and private welfare services, and encourages the participation of civil society in this field.

In addition, Art. 6 indicates that the provision of welfare services will be under federal jurisdiction and will be executed by federal public administration agencies and by public and private institutions whose aim is the provision of these services in compliance with the respective laws. For this reason welfare institutions such as the national system for Integral Family Development (DIF), the Mexican Social Protection System in Health or the Secretariat of Social Development were created to coordinate the majority of welfare programs.

Public welfare in Mexico is based at the constitutional level on Article 27, Section II, that states:

III. Welfare institutions, whether public or private, that pursue the goal of assisting those in need, scientific research, the dissemination of teaching, mutual aid among the affiliates, or any other lawful aim, cannot acquire more real estate than that immediately or directly indispensable to their activities, in compliance with the regulatory law.

### 1.3. Finance

An extremely important factor is the provision of financial resources that reinforce Social Security and guarantee the granting of benefits that must be provided by this institution. In Mexico, social insurance programs are financed in a tripartite way: by salary retentions from the employer and from the worker, and by the State's social contribution, which comes from the federal treasury.

Before determining the percentage of the salary for contribution, it is necessary to explain that the percentages vary in accordance to the principle of social solidarity. It varies according to the worker's income: those who earn less contribute less and receive higher social contributions. Employers also contribute in different ways to all of their workers according to accident rates, comprised of the percentages of partial or total disabilities and death, derived from the number of labor accidents that take place among their workers in a year, and the number of days subsidized due to invalidity caused by labor risks. Their rates in this type of insurance can therefore vary from 0.25% to 15% of the base salary on which contributions apply for each worker.

The workers' contributions range from 2.3% of the minimum base salary according to the current minimum wage in the Federal District, which in 2014 was at 67.29 pesos or 4.55 USD,<sup>12</sup> to 3.75% of

---

<sup>11</sup> Cf. Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, *Sistemas estatales de pensiones*, Chamber of Deputies, 2010, [http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCgQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww3.diputados.gob.mx%2Fcamara%2Fcontent%2Fdownload%2F246666%2F710445%2Ffile%2FPensiones\\_estatales\\_2010.pdf&ei=ad-XUK\\_xAqaa2AWJ0YDgAw&usg=AFQjCNH\\_NB6WWq9cjs\\_fs5XB9-9pCd7aA&sig2=puxET4Dt1rwj69\\_DawKQwQ](http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCgQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww3.diputados.gob.mx%2Fcamara%2Fcontent%2Fdownload%2F246666%2F710445%2Ffile%2FPensiones_estatales_2010.pdf&ei=ad-XUK_xAqaa2AWJ0YDgAw&usg=AFQjCNH_NB6WWq9cjs_fs5XB9-9pCd7aA&sig2=puxET4Dt1rwj69_DawKQwQ).

<sup>12</sup> Exchange rate 1USD = 14.78 pesos, December 15, 2014, <http://www.banxico.org.mx/dyn/portal-mercado-cambiario/index.html>.

their base salary. The employers contribute between 16% and 30% of the base salary of each worker.<sup>13</sup>

It is worth mentioning the long-established criticism of the emerging middle class, which pays the most taxes, regarding their contributions to Social Security and tax payments that are finally used to generate resources for welfare benefits for informal workers. Moreover, the middle class is subject to other direct out-of-pocket costs in some cases because of the inadequate quality or availability of existing Social Security options, such as healthcare.

Finally it is important to emphasize that the overall public expenditure on Social Security is quite consistent: In 2014, expenditure for social insurances amounted to 5.1%<sup>14</sup> of GDP (Gross Domestic Product), public welfare programs reached 25.87%<sup>15</sup> of GDP, and extra health expenses were 7.20% of GDP.<sup>16</sup>

#### 1.4. Insured Contingencies, Benefits and Beneficiaries

Social insurance programs in Mexico provide and guarantee protection to their beneficiaries through branches of insurance. In general, we can say that the national institutions operate similarly.

In general, **beneficiaries** are workers who establish a legal affiliation to the social insurance by means of their employment (through IMSS it is possible to acquire a personal insurance, which only includes health benefits, and personal enrollment is rarely used by independent workers because it does not include the majority of the benefits and is usually very expensive).

Also included are the spouses, domestic or common-law partners (with whom the original beneficiary has maintained a domestic partnership for at least five years or has children); legitimate or extramarital children —up to 16 years of age in IMSS, 18 years of age in ISSSTE and ISSFAM—, children up to 25 years of age if they are students or permanently if they are disabled; the ancestors of the beneficiary are entitled as long as they live with and are economically dependent on the insured worker.

There is no specific legislation for insuring victims of violence, war, etc., or vulnerable groups. However, in IMSS it is possible to be affiliated by means of a federal executive decree (Art. 12 of the Social Security Act).

---

<sup>13</sup> Prepared by the author based on Moreno Padilla, Javier, *Tratado de la Seguridad Social*, 2ª. ed., Dofiscal, Mexico, 2011, p. 228.

<sup>14</sup> Reyes Tepach M., E., *El Presupuesto Público Federal para la Función Protección Social 2013-2014*, Directorate of Research and Analysis of the LVIII Legislature of the Chamber of Deputies, Mexico, p. 14, <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-12-14.pdf>, accessed January 9, 2015.

<sup>15</sup> *Ibid.* p. 16.

<sup>16</sup> *Ibid.* p. 50.

### BENEFICIARIES OF COMPREHENSIVE SOCIAL INSURANCE PROGRAMS

Population	2013
IMSS beneficiaries	57,475,897.00
ISSSTE beneficiaries	12,449,609.00
ISSFAM beneficiaries	1,143,663.00
Total	71,069,169.00

Source: Prepared by the author based on Convention ACDO.SA3.HCT.230414/84.P.DF.<sup>17</sup>

The following are the insurance branches:

Insurance branches	Legal basis under the Social Security Act	Legal basis under the ISSSTE Act	Legal basis under the ISSFAM Act
Labor risks	Chapter II Arts. 41-67	Arts. 55-73	Retirement benefits are not included for this contingency
Illness and maternity	Chapter V sections II and III, Arts. 112-137	Arts. 35-39	Arts. 142-155
Severance at old age, old age and retirement	Chapter VI Arts. 154-173	Chapter VI, retirement, old age and severance at old age insurance, Section 1 Arts. 76-91	Retirement benefits are included in Arts. 21-57
Invalidity and death	Chapter IV section V Arts. 141 - 145	Chapter VII Invalidity and death insurance, Arts. 114-138	Retirement benefits are included in Arts. 58-99
Child-care centers, social benefits, and loans	Chapter VII Arts. 201-217	Chapter IX of the Integral Credit System, Arts. 157-166	Arts. 138 – 141
Housing	INFONAVIT Act	Arts. 167 - 192	Arts. 100 – 137

Each category is briefly described below:

- a) Labor risks.** This social insurance protects all workers and is legislated by the Political Constitution of the United Mexican States, Art. 123, section XIV:

Employers will be responsible for the labor accidents and occupational diseases of their workers, which take place due to or during their professional or labor duties. Therefore, the employers must pay the corresponding indemnities, when death or temporary or permanent invalidity occurred as a

<sup>17</sup> Information obtained from Chart I.1. "Población por condición de aseguramiento", December 2012, Convention ACDO.SA3.HCT.230414/84.P.DF and annexes related to Mexican Social Security Institute Program (PIIMSS) 2014-2018, Official Journal of the Federation, April 28, 2014, [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5342374&fecha=28/04/2014](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342374&fecha=28/04/2014), accessed November 4, 2014. It is worth mentioning that this quantity includes beneficiaries, pensioners and family members affiliated to IMSS, ISSSTE, ISSFAM, and PEMEX, as well as other public institutions, who receive comprehensive Social Security benefits through social insurance programs.

consequence of work, according to the law. This responsibility remains in effect even when the employer has hired the worker by means of an intermediary.

Despite this stipulation, benefits guaranteed by social insurance programs are subject to the fulfillment of the requirements established by the laws of each Social Security institution. It should be stated that the coverage in comparison with Germany's is extremely reduced, given that it only covers workers that are linked temporarily or permanently through labor relations to another person, regardless of their legal personality or economic status, or if they are exempt from paying taxes. However, it must be mentioned that benefits are additionally granted to the beneficiaries of the worker in case that the labor risk causes the death of the insured party. Therefore, only active workers are eligible for insurance in the branch of labor risks.

Each worker is a beneficiary of the labor risks insurance branch, under the terms of the social insurance legislation, even when he or she is not enrolled in a social insurance policy. The employer will be completely responsible for accidents experienced by workers who are not enrolled in the labor risk insurance branch. In this case, the affected worker has the right to cash benefits and benefits in kind that correspond to the insurance branch for labor risks, and the expenses will be covered by the employer and not by governmental institutions.

Two incidents are covered by this social insurance branch: work-related accidents and occupational diseases, whose consequences will be compensated as far as possible through indemnity payments, lifelong payments, and benefits in kind provided by the respective social insurance institutions, except if the IMSS demonstrates that the labor risk was intentionally caused by the employer (Art. 48 LSS), by the worker himself or by a third person. In this case, the institution will grant the beneficiary the financial benefits that correspond to the labor risk insurance branch, plus the percentage determined by the ruling of the Conciliation and Arbitration Committee, as well as the benefits in kind granted by the LSS, and the employer will be obligated to fully restore the expenditures made by the institution for these concepts through the payment of constituent capital.

Labor risks have various consequences:

- Temporary invalidity
- Permanent partial invalidity
- Permanent total invalidity
- Death of the worker.

According to each contingency the worker or his/her surviving dependents are granted the right to cash benefits and benefits in kind that range, in the case of permanent total invalidity, from 100% in ISSSTE and ISSFAM, to 70% in IMSS of the last salary paid, which is also used to calculate the amounts of the other monetary benefits.

- b) Sickness and maternity.** The social insurance branch (IMSS and ISSSTE) providing for health benefits consists of two completely different insurances: sickness and maternity. These cover social contingencies that, due to their financing, are grouped into one single insurance branch, even though the contingencies are very different: non-occupational diseases and accidents and maternity.

In the case of any of these incidents, the social insurance is obliged to provide medical, surgical and hospital care to the insured persons, as well as all the medicines necessary for their recovery. In addition, insured workers are to be granted also cash benefits, at a different rate – according to the institution – which ranges from 70% of the contributions base salary to 100% of the total salary.

- c) Severance (unemployment) at old age, old age, and retirement.** In the national social insurance institutions (IMSS and ISSSTE), the contingencies protected by this branch are severance at old age, which occurs when a person is over 60 years of age and becomes unemployed; old age, which occurs when a person reaches 65 years of age; and voluntary retirement. In addition to the pre-established requirements, the worker is required to have made contributions during at least 1 250 weeks of his or her working life. This means that he or she must have been not only a worker, but also a worker in the formal sector for 25 years.
- d) Invalidity and death.** This branch provides protection when the cash benefits corresponding to sickness and maternity have terminated, or when the institution determines that the invalidity and life insurance benefits are applicable. As their names indicate, these insurances provide security in case of a decrease in labor skills or the death of the insured worker; this protection is extremely important given that it covers the loss of income from work. In order to claim these benefits, it is indispensable to fulfill the contribution periods specified for the contingency. These are calculated by the number of contribution weeks, which is established at 250 weeks for invalidity and 150 in case of death. The benefits in kind are equal to the sickness insurance, and the cash benefits are equivalent to 35% of the average amount of the last 500 weeks of contribution (pensions for old age, widows/widowers, orphans, and ascendant relatives). If the relevant requirements are fulfilled, family allowances and welfare benefits are also paid.
- e) Child-care centers, social benefits, and loans.** These are atypical benefits provided by the social insurances. The first consists of childcare services for the beneficiaries (insured mother or father, widows, or divorced parents who have either parental authority or have been assigned the legal custody of their children by court decision). The second type consists of social benefits provided to the worker and his/her family members in economic, psychosocial, cultural or other spheres, in order to integrally improve their quality of life. However, some of these benefits, such as free vaccinations and family planning methods, are provided to all the population or the most vulnerable sectors of the population without requiring enrollment in social insurance programs. Finally, loans are economic benefits granted to civil servants classified as ordinary or special loans, loans for the purchase of durable goods, and extraordinary loans for natural disaster victims.
- f) Housing.** Through mortgage loans of limited amounts, this insurance facilitates the acquisition of new or used housing; the construction on the worker's or his/her spouse's property; the expansion, improvement, or remodeling of his/her current house; or the payment of mortgage on a house or apartment.

It should be mentioned that family benefits do not exist as an insurance branch; however, other economic benefits called family allowances for dependent family members do exist. They consist of a

complementary payment to pension in case of severance at old age, old age and retirement as well as to benefits granted in case of temporary or permanent invalidity caused by labor risks. This allowance is added to the pension and is equivalent to a percentage of this amount, with the following totals: 15% for the spouse or domestic partner; 10% for each child under 16 years of age; if the pensioner does not have family members, the surviving dependents will receive 15%.

### **1.5. Procedural Law and Legal Enforceability of the Social Security Benefits**

Beneficiaries of social insurance programs in Mexico have different options to claim the benefits in the amounts, circumstances and forms determined by the corresponding laws, when they fulfill the eligibility criteria set out for them, which range from enrollment in the corresponding social insurance program, to the fulfillment of contributions, waiting periods and the use of appropriate application methods.

1. The first step is comprised of administrative appeals, a procedure to contest administrative acts so that the administered parties can defend their legal rights or interests towards the authority that has caused them damage.<sup>18</sup>

There are several administrative appeals. If the administrative authority responsible for resolving the administrative appeal is that which enacted the contested resolution, these appeals are called 'requests for reconsideration and reinstatement'. In the cases in which the administrative appeals are resolved by an authority other than that which enacted them or by a higher authority, they are called 'requests for revision'. Each Social Security institution has the possibility to file different administrative appeals:

- a) IMSS allows administrative complaints against users' dissatisfaction for actions or omissions by institutional personnel related to the provision of medical services; and reports of non-conformity against definitive actions that the beneficiary considers incorrect, such as amounts of a pension or acknowledgement of seniority, etc.
- b) ISSSTE provides the following administrative appeals: Medical complaints and reimbursement petitions (for medical expenses), as well as a request for reconsideration.
- c) ISSFAM provides the report of non-conformity consisting of disagreement with the meaning of a resolution issued by any of the Secretariats that integrate the Military Forces in Mexico. This process takes place through objections that must mention only the admissibility or inadmissibility of retirement, military hierarchy and calculation of years of service. ISSFAM also allows requests for reconsideration and correction of amounts and granting of benefits.

When the resolutions of reports of non-conformity and revocation are not favorable for the appellant, he or she can seek judicial review in Court through annulment or constitutional rights trials.

---

<sup>18</sup> It is common to confuse the aforementioned administrative appeals to the procedural remedies, where it is desirable to clarify that the nature of the administrative appeal is to initiate a procedure against the administrative authority that issued it, unlike the appeals followed before a jurisdictional authority.

2. Ordinary trials proceed through the corresponding courts:

- a) Annulment trials proceed before the Federal Court of Fiscal and Administrative Justice.
- b) Special trials (Social Security summary trial) to resolve individual Social Security conflicts proceed before the Special Federal Committees of Conciliation and Arbitration.

3. Constitutional petitions are those that regulate the individual rights of Mexican citizens through a Supreme Law. These are divided into:

- a) *Amparo* trial, which can be direct or indirect according to the circumstances. This is a constitutional procedure intended to protect the human rights established in the Carta Magna, as well as in the international treaties that Mexico has ratified. It protects citizens from the actions of national authorities that violate fundamental rights and their guarantees.
- b) The trial of unconstitutionality is intended to determine if an ordinary legislative decision — whether federal or local— conflicts with any constitutional decisions.

4. Complaint against the National Commission of Medical Arbitration (CONAMED). This is an alternative means to resolve conflicts between patients and doctors, with a procedure divided into two parts, conciliation and arbitration.

5. Presentation before the Commission of Human Rights —at the national and state levels— of complaints against the violation of human rights in relation to Social Security benefits.

## 2. MEXICO'S HISTORICAL CONTEXT

Mexico is a country with a rich historical context, and its cultural heritage has imprinted the construction of the present Social Security programs. For this reason, without considering them as a system, there are certain isolated measures that persist from the pre-Columbian period:

a) Pre-Hispanic Period

In the pre-Hispanic period we can recognize the traces of Social Security among our forbearers in the characteristics of a policy of protecting the vulnerable classes in this period; although they do not constitute a comprehensive Social Security model, they nevertheless demonstrate the concern, interest and existence of certain emerging institutions responsible for implementing such policies.

Moctezuma<sup>19</sup> believed that the State had the duty to look after the elderly and the disabled. According to this conviction, he constructed a hospital and a hospice in Culhuacán,<sup>20</sup> and ordered that the residents should be attended 'as highly esteemed people deserving of every service'.<sup>21</sup>

---

<sup>19</sup> Last Aztec emperor.

<sup>20</sup> Neighbourhood in modern Mexico City.

<sup>21</sup> I SSSTE, *Origen, Desarrollo y perspectivas, 51 años de Seguridad Social para los Trabajadores del Estado* ISSSTE, México, w/d, p. 39.

As Tena Suck and Italo mention: “...social security funds in indigenous communities were created, which operated with contributions from the community to cover the misfortunes of death or festivities for their gods”.<sup>22</sup> The resources of these funds were also used for municipal services, teaching, free medical attention, services for the elderly and the promotion of agriculture.

#### b) Colonial Period

The legislative measures that were brought to New Spain with a protectionist spirit are those based on compassion for the indigenous population or insurance for the Spanish themselves. In this way, the missionaries became the defenders of the indigenous, and the laws such as those of the Indies and of Burgos spread their attention to the Mexicans whose culture, institutions, stability and security had been destroyed.

Another important advance of this period were the Laws of the Indies, which are the most important legislation of any legal labor system since they represent the most humane legislative body of Social Law at that time. This legislation was first edited in 1690, by order of King Carlos II and Queen Isabel la Católica of Spain,<sup>23</sup> whose objective was to prevent ruthless exploitation and other matters such as the length of the work day, the payment of a minimum wage in cash, and the avoidance of *tiendas de raya* – basic supply stores in which farmers were forced to buy on credit.

#### c) Independent Mexico

With regards to Social Security, Mexico is characterized during this period by its attempt to protect certain groups of the population by means of official decrees; however, since they did not have financial support, they did not survive.

Examples of this are: the Decree from November 11, 1824 that established the State’s obligation to pay pensions to public employees of the Executive, Legal and Fiscal Powers; the Decree of November 5, 1824 that declared the Presbyterian Don Mariano Balleza as a national hero and assigned an annual state pension of 600 pesos to his sister Doña María Francisca Balleza;<sup>24</sup> and the Decree of September 3, 1832 that extended this protection to include the mothers of said public employees. However, the State found itself in a precarious economic situation, and this legislation to protect State employees and a few other groups was not actually carried out.

#### d) Social Constitutionalism

The *constituyentes* gathered in Querétaro in 1916 and the beginnings of 1917 gave Social Security its legal character through the recognition of social security funds, and protection policies for invalidity, death, involuntary termination of labor, accidents and other similar situations, as well as for labor risks and sickness and maternity benefits.

---

<sup>22</sup> Tena Suck, Rafael e Italo, Hugo, *Derecho de la Seguridad Social*, Ed. Pac, Mexico, w/d, p. 6.

<sup>23</sup> “Leyes de Indias, la primera democracia Americana”, <http://www.editorial-na.com/articulos/articulo.asp?artic=211>, accessed October 23, 2012.

<sup>24</sup> Decree of November 5, 1824, [http://www.biblioteca.tv/artman2/publish/1824\\_121/Decreto\\_Se\\_declara\\_benem\\_rito\\_de\\_la\\_patria\\_al\\_presb\\_tero\\_Don\\_Mariano\\_Balleza\\_y\\_se\\_asigna\\_una\\_pensi\\_n\\_su\\_hermana.shtml](http://www.biblioteca.tv/artman2/publish/1824_121/Decreto_Se_declara_benem_rito_de_la_patria_al_presb_tero_Don_Mariano_Balleza_y_se_asigna_una_pensi_n_su_hermana.shtml), accessed January 7, 2014.



During the presidency of Generals Álvaro Obregón and Plutarco Elías Calles studies were carried out in order to create social insurance in Mexico; but later it turned out that the mandate contained in the original draft did not allow for the creation of a law effective at the national level because the constitution established a kind of concurrent jurisdiction for the Federation and the Federal States in the field of social insurance, so the competences had to be reformed in order to overcome said limitation.

At the initiative of President Emilio Portes Gil, the permanent constituent added a reform to the text in section XXIX of Article 123 of the PCMUS (the Political Constitution of the United Mexican States), published in the Official Journal of the Federation (DOF) on September 6, 1929, that stated:

The establishment of a Social Security Act is considered a public utility and will include insurance for invalidity, death, involuntary termination of employment, illnesses and accidents insurance, as well as others with similar ends.

This reform allowed to establish a national social insurance legislation that, in addition to discarding the narrow visions of the obsolete friendly societies (social benefit systems) or social security funds that had very limited potential, opened the possibilities of finally possessing an advanced legislation that served as protection for subordinated workers and allowed the future extension of coverage to other productive sectors that needed to be protected.

It is worth mentioning that the main labors to reach this long sought goal were carried out principally during the presidency of General Lázaro Cárdenas del Río, but it was not until January 19, 1943 that, by initiative of President Manuel Ávila Camacho, the Social Security Act (LSS) was officially published.

In 1943, the administrative and technical organization of the emerging Mexican Social Security Institute started, as well as the enrollment of employers and workers, while services were provided from 1944 onwards.

The original LSS —advanced for its era— would set the definitive path towards the Social Security that would later emerge worldwide towards the middle of the 20<sup>th</sup> century.

Indeed the general terms of the Social Security Act of 1973 essentially preserve characteristics similar to that of 1943 —but after several reforms, it is irrefutable that it also offered significant advances due to the experience accrued during more than a quarter century of effective operation.

When the Social Security Act of 1973 is analyzed in perspective, the text of Article 2 stands out: this text creates, for the first time, a technological definition of social insurance, trying to discard the obsolete concept. It points out that its aim is: “to guarantee the human right to health, medical assistance, protection of the means of subsistence and the social services necessary for individual and collective well-being.”

Article 3 of the Social Security Act of 1973 is also noteworthy; it states that the implementation of Social Security is the responsibility of public federal and local agents and offices and of decentralized organizations in accordance with this law and other related legal mandates.

The legislation in question had to be reformed several times for economic reasons that caused a systemic reduction in benefits to those enrolled, as well as obvious structural flaws due to the accelerated progress of economic globalization and the effects of demographic, sanitary and epidemiological variables. As a result of all this, IMSS fell into a serious financial crisis caused by the appearance of catastrophic illnesses, reduction in the birth rate, and an increase in life expectancy.

Consequently, during the mandate of Ernesto Zedillo, the Congress issued a new Social Security Act in December 1995, which finally came into effect on July 1, 1997. Later two-thirds of the original version were reformed on December 21, 2001 during the erratic administration of President Vicente Fox, which is the law that is currently in effect in Mexico.

This current legislation, clearly of a neoliberal nature, radically changed the face of IMSS from a social organization to a frightening fiscal one, overhauling the traditional Mexican Social Security pay-as-you-go (PAYGO) system or mutual funds with benefits defined by the law, to a fully funded system of individual capitalization that is the legal foundation for the current Retirement Savings System (SAR). In this way, the management of funds belonging exclusively to covered workers is the responsibility of private companies, so-called Administrators of Retirement Funds (AFORE), that charge commissions for this management without assuming any other responsibilities.

Article 11 of the Social Security Act of 1997 contemplated a rearrangement of each of its insurance branches, establishing the current distribution.

Agricultural workers were excluded from the categories of people automatically covered by the mandatory Social Security scheme, and it was left for the Federal Government to decide, by Decree, who would be considered for inclusion in the mandatory scheme. This created the opportunity for agricultural workers, as well as for other social groups—including the employers themselves—to gain voluntarily access to this magnificent protection of Social Security.

For its part, the origins of ISSSTE date from the publication of Civil and Retirement Pensions Act of 1925. This law and the subsequent modifications, established the creation of an Office of Civil Pensions, whose function consists in making civil servants' pensions into universal, obligatory, and equitable pensions, granted for old age, invalidity, death or retirement at 65 years of age and after 15 years of service. In order to fulfill its function, a Pension Fund was created based on contributions of the State itself and the contributions of the worker during the time of his or her active services. Moreover, the law established that the excess of this fund would be used to grant short-term loans and loans for the acquisition of lands or houses for the workers.

In 1959, the Trade Union of State Employees (FSTSE) achieved the passing of the ISSSTE Act, and subsequently the creation of ISSSTE, which was later converted into an effective and dynamic instrument of Social Security policy. It was created as a decentralized public organization, with its own

legal personality and assets for the management of the insurance branches, loans and services granted by the law. Its government agencies are the Board of Directors and the Office of the Director-General.

In 1983, the ISSSTE Act included the Housing Fund and the Supervision Commission, as two further government agencies besides the previously mentioned ones (Official Journal of the Federation on December 27, 1983).

Finally, a reform initiative presented by the Ministry of Finance and Public Credit (*Secretaría de Hacienda y Crédito Público, SHCP*) was adopted after a very brief discussion in the Congress (that had lasted just over a week) and the new ISSSTE Act entered into force on April 1, 2007, substantially changing social insurance for more than ten million Mexicans.

More than a decade had passed since the Social Security reform of 1997 had come into effect. It did not produce the results the workers had expected. Nevertheless, the ISSSTE Act was modified again under similar circumstances, based on the following plans:

The PAYGO pension system (under which ISSSTE operated) was changed into a system based on individual capitalization with private management. Individual capitalization basically consists of creating an individual account for each worker, with accumulated amounts derived from individual saving during his or her working years, which are then capitalized to determine the total amount of pension. At the same time, the States also profit from this funding system as a new source of secure and new money. As a result, the reforms are complicated and thus inaccessible for the workers due to the technicalities used and the complexity of the structure.

It is necessary to mention the origin of the Social Security Institute for Military Forces in Mexico. On December 26, 1955 the Federal Government created the Office of Military Pensions by decree; the Law of Military Retirements and Pensions was adopted on December 30, 1955, later substituted by the regulations of President Luis Echeverría Álvarez from June 29, 1976 until August 9, 2003. In 2003, the current ISSFAM Law came into effect, with subsequent reforms in 2008 and 2012.

### **3. THE SITUATION IN 2014**

A key issue in this report is the recognition of social policy as a mechanism capable of strengthening or restricting the development of well-being. Therefore we must analyze the scope of the socio-political, ideological and institutional context in which well-being is produced, organized, and distributed mainly through legal means that make up Social Law and through instruments that constitute Social Security in Mexico — such as Social insurance regimes, social welfare programs, and charitable activities. This will provide us with a panorama that explains why there is such low coverage in the country, as well as the high percentages of poverty and social inequality.

Although social marginalization is not a product of the past six years of the present government, the actions carried out can help us to recognize the attention that could be given to the population in terms of extending Social Security.

This paragraph will thus cover three subtopics: (1) the country's official statistical data in terms of Social Security which will help to measure the magnitude of the social problem in Mexico; (2) the description of current welfare programs in 2014, and (3) the main court decisions, and (4) main legal reforms.

### 3.1. Statistical Data on Social Security in Mexico 2014

To have a clear idea of the difficulties in the existing Social Security coverage in Mexico, it is necessary to access statistical data that allows the contextualization of the magnitude of the problem. This general framework should help to shed some light on the sources of vulnerability of various social segments, which, among other effects, have produced a long-term deterioration in the quality of life of the majority of its residents.

a) Socio-demographic framework: According to the National Institute of Statistics and Geography (INEGI) Mexico's population during the third trimester of 2014 consisted of 119,879,581 residents,<sup>25</sup> with 58,106,948 men and 61,772,633 women – in other words, 95 men for every 100 women. According to the data issued by this institute in 2014, birth and death rates were at 19 live births and 5.7 deaths per 1000 residents. The global fertility rate is 2.2 children per woman.<sup>26</sup>

Among the population 32.5 million are children below 14 years of age<sup>27</sup> and 10.9 million adults above 65 years of age.<sup>28</sup> As for indicators of education from 2013, 93.6% of the population can read and write.<sup>29</sup>

b) Social Security: Mexico has 71,069,169.00 insured covered by social security regimes: 50,954,940 belong to the IMSS; 12,449,609, to ISSSTE; 1,143,663, to PEMEX, SEDENA, and SEMAR; and 944,092, to other public institutions.<sup>30</sup> The health programs of the People's Health Insurance covered 57.3 million people in December 2014.

---

<sup>25</sup> INEGI, *Indicadores de ocupación y empleo al tercer trimestre de 2014*, 2014, <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/temas/default.aspx?s=est&c=25433&t=1>, accessed December 2, 2014.

<sup>26</sup> INEGI, *Indicadores de demografía y población*, 2013, <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/temas/default.aspx?s=est&c=17484>, accessed December 2, 2014.

<sup>27</sup> INEGI, "Estadísticas a Propósito del Día del Niño", *Datos Nacionales*, 2013, <http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/Contenidos/estadisticas/2013/ni%C3%B1o0.pdf>, accessed December 2, 2014.

<sup>28</sup> INEGI, *Estadísticas a propósito del Día Internacional de las Personas de Edad*, 2013, p. 1, <http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/Contenidos/estadisticas/2013/adultos0.pdf>, accessed December 2, 2014.

<sup>29</sup> CONAPO, *8 de septiembre, Día Internacional de la Alfabetización*, 2013, [http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/8\\_de\\_septiembre\\_2013\\_Dia\\_Internacional\\_de\\_la\\_Alfabetizacion](http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/8_de_septiembre_2013_Dia_Internacional_de_la_Alfabetizacion), accessed December 2, 2014.

<sup>30</sup> Information obtained from Chart I.1. "Población por condición de aseguramiento, diciembre 2012", *ACUERDO ACDO.SA3.HCT.230414/84.P.DF y sus anexos relativo al Programa Institucional del Instituto Mexicano del Seguro Social (PIIMSS) 2014-2018*, Diario Oficial de la Federación del 28 de abril del 2014, In [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5342374&fecha=28/04/2014](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342374&fecha=28/04/2014), accessed November 4, 2014. It is worth mentioning that this quantity includes insured members, pensioners and family members of the IMSS, ISSSTE, ISSFAM, PEMEX, as well as other public institutions that provide comprehensive social security benefits through social insurance programs.

Only 3 million out of 10.9 million adults over 65 are receiving a pension.<sup>31</sup>

At the end of November 2014, the capital managed by the administrators of the retirement savings, known as AFORES, reached a historically peak amounting to an accumulated total of 2,362,404,000 pesos.<sup>32</sup>

Currently, the AFORES manage the retirement savings accounts for 50.8 million Mexicans. However, only less than 50% of these are active accounts and register some kind of contribution.

c) Economy: With regard to the economy in Mexico, the quality of life is measured in relation to the gross domestic product, which amounted to 17,051,766 million pesos for 2014 in the third trimester of 2014.<sup>33</sup>

The economically active population comprises 56.8% of the total population, among which 62.4% are men and 37.6% are women. Of the total population 52,448,710 people are part of the Economically Active Population (32,736,997 men and 19,711,713 women).<sup>34</sup> Only 49,702,475 of the EAP is employed or has some occupation, while 2,746,235 are unemployed, meaning the official unemployment rate is 5.2%.<sup>35</sup> According to the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), the youth unemployment rate (15-24 years old) is 9.7%.<sup>36</sup>

According to the National Occupation and Employment Survey, a total of 18.4 million women formed part of the country's employed population, whereas their labor force participation rate is 42.9%, almost twice less than of men, mostly in precarious jobs that lack Social Security. Similarly, four of every ten homes are headed by a woman, which in addition to the low female labor force participation rate causes greater vulnerability for these women and their offspring.<sup>37</sup> Moreover, 58.1%<sup>38</sup> of the economically active population works in the informal economy.<sup>39</sup>

---

<sup>31</sup> INEGI, *Encuesta Nacional de Empleo y Seguridad Social (ENESS) 2013*, p. 8,

<http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/Boletines/Boletin/Comunicados/Especiales/2014/abrill/comunica8.pdf>, accessed December 2, 2014.

<sup>32</sup> <http://www.elfinanciero.com.mx/economia/afores-alcanzan-su-maximo-historico-en-noviembre-consar.html>, accessed December 9, 2014.

<sup>33</sup> INEGI, *Indicadores macroeconómicos de coyuntura. Producto Interno Bruto nominal, 2014*, [http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/notasinformativas/pib\\_preocr/NI-PIBCR.pdf](http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/notasinformativas/pib_preocr/NI-PIBCR.pdf), accessed December 2, 2014.

<sup>34</sup> *Información Laboral*, November 2014. Secretaria del Trabajo y Previsión Social, p. 4, [http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/conoce/areas\\_atencion/areas\\_atencion/web/pdf/perfiles/perfil%20nacional.pdf](http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/conoce/areas_atencion/areas_atencion/web/pdf/perfiles/perfil%20nacional.pdf), accessed December 2, 2014.

<sup>35</sup> *Idem*.

<sup>36</sup> FORBES México, *El desempleo juvenil, un problema global*, <http://www.forbes.com.mx/el-desempleo-juvenil-un-problema-global/>, accessed December 2, 2014.

<sup>37</sup> *Primer Informe de Gobierno (First Government Report) 2012-2013: Instrumentar el seguro de vida para mujeres jefas de familia*, p. 235.

<sup>38</sup> *Ibid.* p. 22.

<sup>39</sup> *Ibid.* p. 4.

d) Immigration: Between 230 and 330 thousand migrants leave Mexico every year,<sup>40</sup> and from January up to September 2014, the country received 5,959.8 million USD in remittances,<sup>41</sup> making this the second highest source of income, after petroleum.

e) Poverty: The information above reflects the vanishing of the middle class and the considerable spread of poverty; furthermore, extreme poverty is staggering in Mexico: 53.3% of the population is poor,<sup>42</sup> and 19.7%<sup>43</sup> is in extreme poverty.

### 3.2. Social Protection Floor and Welfare Programs

The Social Protection Floor (SPF) is a mechanism of global social policy designed to increase social protection coverage in the world and is therefore relevant in developing countries such as Mexico.

The country has put emphasis on achieving horizontal coverage through social welfare programs that facilitate granting loans to vulnerable segments of the populations that do not meet the requirements for social insurance affiliation. For this reason, in only a few years the number of these programs and the budgets assigned to them has increased. The programs are regulated by the respective Operation Regulations issued each year by the Federal Executive Power for the Secretariat of Social Development; Health; Agricultural, Territorial and Urban Development. The financing is separate from the general State budget assigned to the Federal Government each year. For this reason, these programs can disappear from one moment to the next, and their benefits have no mechanisms for legal enforceability on behalf of the beneficiaries. On many occasions they are used to negotiate votes in political competitions, making the transparency of their management highly questionable.

The following page contains a list of these programs; however, due to space restrictions, only a brief description of the current programs is provided.

---

<sup>40</sup> La Jornada, *Prevén mayor migración de mexicanos especializados*, 5 de abril 2013, <http://www.jornada.unam.mx/2013/04/05/politica/017n3pol>, accessed December 2, 2014.

<sup>41</sup> BANXICO, *Ingresos por remesas familiares, distribución por entidad federativa 2014*, <http://www.banxico.org.mx/SielInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?accion=consultarCuadro&idCuadro=CE100&sector=1&locale=es>, accessed December 2, 2014.

<sup>42</sup> Melgar Ivonne and Hernández, Lilian, *La pobreza está anclada en México*, <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2014/05/18/959942>, accessed December 2, 2014.

<sup>43</sup> *Ibid.*

## Social programs in Mexico directly related to SPF

Programs that are still in operation, despite the change in government <sup>44</sup>	Programs introduced by the current government 2012-2018
1. Agricultural Day Laborer Services	Program to support state-level women's organizations to implement and carry out programs for the prevention of violence against women
2. Priority Development Areas	Social assistance pensions for senior citizens
3. Temporary Employment	Life insurance for female heads of family
4. Program for rural supplies DICONSA	Food program Community Eateries
5. Child care centers	National Fund for the Development of Arts and Crafts
6. 3X1 for emigrants	PROSPERA (Social inclusion program)
7. Productive options	Productive links for senior citizens
8. People's Health Insurance (Seguro Popular de Salud)	18. Social program for providing milk, by LICONSA
9. Program of social co-investment	
10. Recovery of public spaces	

Source: personal elaboration, based on: SEDESOL, *Guía de programas sociales 2013*, Mexico, 2013.<sup>45</sup>

- 1. AGRICULTURAL DAY LABORER SERVICES (ATENCIÓN A JORNALEROS AGRÍCOLAS, [PAJA]).** Program aimed at agricultural day laborers and their families in order to obtain opportunities to improve their nutrition, health, and education, as well as to support infrastructure. The objective is to reduce the vulnerability of this population. Beneficiaries of the program: 61,509 people nationwide.<sup>46</sup>
- 2. PRIORITY AREA DEVELOPMENT (DESARROLLO DE ZONAS PRIORITARIAS, [PDZP]).** The PDZP contributes to municipalities that make up the Strategy 100x100, whose goal is to provide comprehensive services to the 125 municipalities with the highest levels of marginalization and poverty in the country. It operates under inter-institutional coordination and the three levels of government.<sup>47</sup> Its objective is to reduce inequalities through helping with social infrastructure, services and housing. Beneficiaries of the program: 297,255 residents.<sup>48</sup>
- 3. TEMPORARY EMPLOYMENT PROGRAM (EMPLEO TEMPORAL [PET]).** Directed at men and women over 16 years of age who have a reduction in their income. It provides temporary economic support in exchange for participation in social, family, or community projects. Beneficiaries: 214,845 people.<sup>49</sup>

<sup>44</sup> We are referring to programs that started before the beginning of the current presidential term, which lasts six years and began in 2012.

<sup>45</sup> [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/programas\\_sociales](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/programas_sociales) y SEDATU, <http://www.sedatu.gob.mx/srweb/ubicacion-de-la-secretaria/>.

<sup>46</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>47</sup> SEDESOL, 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Informacion\\_del\\_Programa\\_PDZP](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Informacion_del_Programa_PDZP), accessed October 16, 2014.

<sup>48</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>49</sup> *Ibid.*

4. **DICONSA RURAL SUPPLIES (ABASTO RURAL-DICONSA).** This program helps to economically and efficiently improve nutrition with basic products for marginalized populations.<sup>50</sup> It works with populations that live in highly and very highly marginalized areas, as long as they have the following characteristics:<sup>51</sup> high or very high marginalization, with a population range between 200 and 2,500 residents. They must have functioning stores that have been set up according to Diconsa norms.
5. **CHILD CARE CENTERS FOR WORKING MOTHERS (ESTANCIAS INFANTILES PARA APOYAR A MADRES TRABAJADORAS).** This is a program to help mothers, single fathers, guardians or main caretakers of children (from 1 to 3 years 11 months of age, or from 1 to 5 years 11 months of age in the case of children with disabilities) who work, are seeking work or study, and whose per capita income per household does not surpass the Well-Being Line and do not have access to child-care services through public Social Security institutions or other means. The Federal Government, through SEDESOL will cover the costs for childcare services, and this amount will be given directly to the person responsible for the care who establishes a Child Care Center in his/her house. Number of beneficiaries: 262,590 people.<sup>52</sup>
6. **3X1 EMIGRANTS (3X1 PARA MIGRANTES).** This program helps Mexicans who live abroad and provides them with the opportunity to channel resources to Mexico through social work organizations that directly benefit their original communities. It operates with contributions from: 1) Clubs or federations of migrants living abroad, 2) the federal government, 3) state governments, and 4) municipal governments. For each peso contributed by emigrants, the federal, state and municipal governments give 3 pesos, which gives it the name 3x1.<sup>53</sup> Number of beneficiaries: 9,222 people.<sup>54</sup>
7. **PRODUCTIVE OPTIONS (OPCIONES PRODUCTIVAS).** Aids in the implementation of economically and environmentally sustainable productive projects, through providing both financial resources for the acquisition of assets and deferred investment instruments and work capital, and non-material aid by providing technical assistance and productive technical training. For this, the program uses three types of support: Productive Promotion, Technical Assistance and Support,

---

<sup>50</sup> Cf. SEDESOL, 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Programa\\_de\\_Abasto\\_Rural\\_a\\_cargo\\_de\\_Diconsa](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Programa_de_Abasto_Rural_a_cargo_de_Diconsa), accessed October 16, 2014.

<sup>51</sup> Abasto Rural-Diconsa, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Programa\\_de\\_Abasto\\_Rural\\_a\\_cargo\\_de\\_Diconsa](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Programa_de_Abasto_Rural_a_cargo_de_Diconsa), accessed January 8, 2015.

<sup>52</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>53</sup> SEDESOL, 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Vinculacion\\_Productiva\\_de\\_las\\_Personas\\_Adultas\\_Mayores](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Vinculacion_Productiva_de_las_Personas_Adultas_Mayores), accessed October 30, 2014.

<sup>54</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.



and monetary resources from the Capital Fund for Social Development.<sup>55</sup> Beneficiaries: 13,248 people.<sup>56</sup>

8. **PEOPLE'S HEALTH INSURANCE – (SEGURO POPULAR DE SALUD)**. This is the main instrument of the Health Protection system. It is a mechanism through which the state provides healthcare services to the population not enrolled in the Social Insurance programs. Currently this program, through the Universal Catalogue of Health Services (CAUSES) provides 255 medical interventions and 285 medicine codes.<sup>57</sup> Up to December 2014, it covered 57.3 million people.<sup>58</sup>
9. **SOCIAL COINVESTMENT PROGRAM (PROGRAMA DE COINVERSIÓN SOCIAL [PCS])**. This program promotes and strengthens the participation of organized civil society in social development activities that benefit people in poverty or in vulnerable situations. It is founded on the principle of co-responsibility, through a co-investment plan, adding government resources to those of the participants to carry out social projects.<sup>59</sup>
10. **RECOVERY OF PUBLIC SPACES (RESCATE DE ESPACIOS PÚBLICOS)**. This program helps improve the quality of life and safety in cities, particularly for the population in marginalized conditions, through preserving public spaces in cities and metropolitan areas. It recovers nationwide public spaces that are deteriorating, abandoned, or unsafe, in cities and urban areas integrated into metropolitan areas, and adapts them for the use and enjoyment of the community, and thus promotes healthy cohabitation.<sup>60</sup>
11. **PROGRAM TO SUPPORT WOMEN'S ORGANIZATIONS AT A STATE LEVEL (APOYO A LA INSTANCIAS DE MUJERES EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS [PAIMEF])**. This is a program of the federal government that promotes the creation and implementation of public policies at a state level for the prevention of and attention to violence against women, as well as their daughters, sons, and other close relationships. Its goal is to “contribute to an egalitarian society through the prevention of and attention to violence against women, supporting annual projects and specific actions that women's groups promote and operate at a state level, in coordination with different social and public groups.”<sup>61</sup>
12. **PENSIONS FOR SENIOR CITIZENS (PENSIÓN PARA ADULTOS MAYORES)**. This program assists in the expansion of universal Social Security groups for the elderly through economic support and social protection to people over the age of 65 who do not receive retirement or pension income,

---

<sup>55</sup> SEDESOL, 2014,

[http://www.normateca.sedesol.gob.mx/work/models/NORMATECA/Normateca/Reglas\\_Operacion/2014/rop\\_opciones\\_productivas.pdf](http://www.normateca.sedesol.gob.mx/work/models/NORMATECA/Normateca/Reglas_Operacion/2014/rop_opciones_productivas.pdf), accessed October 29, 2014.

<sup>56</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014,

[http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>57</sup> Article 77 bis 1 of the Health General Law.

<sup>58</sup> “Fifty seven million people will join Seguro Popular de Salud”, <http://noticieros.televisa.com/mexico-estados/1408/seguro-popular-alcanzara-57-millones-personas-afiliadas/>, accessed November 11, 2014.

<sup>59</sup> SEDESOL, 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Coinversion\\_Social](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Coinversion_Social), accessed October 9, 2014.

<sup>60</sup> It depends on the Secretariat of Agrarian, Territorial and Urban Development (SEDATU, in Spanish), <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/programas/rescate-de-espacios-publicos/>, accessed October 9, 2014.

<sup>61</sup> SEDESOL, 2014,

[http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Apoyo\\_a\\_las\\_Instanceas\\_de\\_Mujeres\\_en\\_las\\_Entidades\\_Federativas](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Apoyo_a_las_Instanceas_de_Mujeres_en_las_Entidades_Federativas), accessed October 9, 2014.

or who do not receive more than 1,092 pesos a month. Number of beneficiaries: 4,910,302 senior citizens.<sup>62</sup>

**13. LIFE INSURANCE FOR FEMALE HEADS OF FAMILY (*SEGURO DE VIDA PARA JEFAS DE FAMILIA*).**

This program guarantees that all female heads of family benefitted by the Program for Human Development Opportunities, as well as those in extreme poverty, have access to life insurance; additionally it gives priority to maternally orphaned children with disabilities, as well as to the people, homes, and towns attended by the National Crusade Against Hunger.<sup>63</sup>

**14. COMMUNITY EATERIES (*COMEDORES COMUNITARIOS*).** This program is operated through SEDESOL. Its objective is to improve the diet and nutrition of children between 0 and 11 years of age, pregnant and lactating women, people with disabilities, and adults over 65 years of age.<sup>64</sup> Number of beneficiaries from September to October 2014: 3,258,043.<sup>65</sup>

**15. NATIONAL FUND FOR THE DEVELOPMENT OF ARTS AND CRAFTS (*FONDO NACIONAL PARA EL FOMENTO DE LAS ARTESANIAS [FONART]*).** This is a public trust fund of the federal government, assigned to SEDESOL, that emerged as a response to the need to promote the country's artisanal activity through its human, social, and economic development: it designs and carries out policies for the development, promotion, and commercialization of artisanal work. It promotes the research of this work as well as relative normativity, helping to improve the quality of life of artisans and the spread Mexico's cultural heritage.<sup>66</sup> Number of beneficiaries: 8,138.<sup>67</sup>

**16. CONDITIONAL CASH TRANSFER PROGRAM *PROSPERA (PROSPER)*.** This social inclusion program (formerly: Oportunidades) joins and coordinates the institutional offer of social policy programs and actions, including those related with productive promotion, income generation, economic well-being, financial and labor inclusion, education, nutrition and health. It is directed at populations in extreme poverty, under a scheme of co-responsibility that enables families to improve their living conditions and ensures that they exercise their social rights and their access to social development with equal opportunities.<sup>68</sup> Number of beneficiaries: 26,172,569.<sup>69</sup>

**17. PRODUCTIVE LINKS FOR SENIOR CITIZENS (*VINCULACIÓN PRODUCTIVA DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES*).** This program is carried out by the INAPAM in order to establish links among service providers and companies that would like to incorporate people over the age of 60

---

<sup>62</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>63</sup> SEDESOL, 2014, *Seguro de vida para jefas de familia*, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Seguro\\_de\\_Vida\\_para\\_Jefas\\_de\\_Familia](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Seguro_de_Vida_para_Jefas_de_Familia), accessed October 9, 2014.

<sup>64</sup> SEDESOL 2014, *Comedores Comunitarios*, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Comedores\\_Comunitarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Comedores_Comunitarios), accessed October 9, 2014.

<sup>65</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>66</sup> SEDESOL 2014, *Fondo Nacional para el fomento de las artesanias*, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Fondo\\_Nacionl\\_para\\_el\\_Fomento\\_de\\_las\\_Artesanias](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Fondo_Nacionl_para_el_Fomento_de_las_Artesanias), accessed October 9, 2014.

<sup>67</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>68</sup> SEDESOL, *Prospera*, 2014, <http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Prospera>, accessed October 9, 2014.

<sup>69</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

into their organizations. It sensitizes society and businesses in particular so that they promote opportunities for labor inclusion for this age group.<sup>70</sup>

**18. SOCIAL PROGRAM FOR PROVIDING MILK, BY LICONSA (PROGRAMA DE ABASTO SOCIAL DE LECHE A CARGO DE LICONSA).** This is a federal program in charge of distributing quality milk at low prices to social groups in vulnerable situations.<sup>71</sup> Number of beneficiaries: 8,378,014 residents.<sup>72</sup>

### 3.3. Main Resolutions of the Supreme Court of Justice of the Nation

Even though the main resolutions of the Supreme Court of Justice of the Nation in terms of Social Security are listed in one of the appendices and classified by month, their content is of great importance.

(1) SOCIAL SECURITY. The insured worker's spouse also has ISSSTE beneficiary rights, even when the matrimony is between two persons of the same sex (interpretation of Articles 6, 39, 40, 41, 131, and 135 of the ISSSTE Act).<sup>73</sup> **Summary:** the spouse of the insured worker, even when the matrimony is between two persons of the same sex has beneficiary rights in the Institute of Social Security and Services of State Workers. **Comment:** Social Security laws, if they are not very old (1995 and 2007) do not include homosexual couples and are even discriminatory against them (see Article of the IMSS Law); it is for this reason that this resolution is significant since it contradicts what the law establishes and takes a step forward against gender and sexual discrimination.

(2) SOCIAL SECURITY. Foreigners have the right to benefits derived from Social Security if they have performed work, even when they do not meet the administrative immigration requirements and lack a work permit.<sup>74</sup> **Summary:** Foreigners have the right to benefits derived from Social Security if they have performed work, even when they do not meet the administrative immigration requirements and lack a work permit. **Comment:** This resolution contributes to establish a hierarchical order, giving priority to the right to Social Security as a human right rather than an immigration right.

(3) RIGHT TO AN ADEQUATE STANDARD OF LIVING. The obligation to assure the complete efficacy of this right falls on public powers as well as on private ones.<sup>75</sup> **Summary:** From the fundamental right

---

<sup>70</sup> SEDESOL, *Vinculación Productiva de las Personas Adultas Mayores*, 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Vinculacion\\_Productiva\\_de\\_las\\_Personas\\_Adultas\\_Mayores](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Vinculacion_Productiva_de_las_Personas_Adultas_Mayores), accessed October 9, 2014.

<sup>71</sup> SEDESOL, *Guía de Programas Sociales*, 2014, p. 30, [http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/images/guias/Guia\\_de\\_Programas\\_Sociales\\_2014.pdf2014](http://www.sedesol.gob.mx/work/models/SEDESOL/images/guias/Guia_de_Programas_Sociales_2014.pdf2014), accessed October 9, 2014.

<sup>72</sup> *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, Septiembre 2014, [http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

<sup>73</sup> *Época: Décima Época Registro: 2006461 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Book 6, May 2014, Vol. III, Subject(s): Constitutional, Laboral Thesis: I.3o.T.21 L (10a.), p. 2 127.

<sup>74</sup> *Época: Décima Época Registro: 2007450 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Book 10, September 2014, Vol. II, Subject(s): Constitutional Thesis: XI.1o.A.T.18 L (10a.), p. 2 595.

<sup>75</sup> *Época: Décima Época Registro: 2007729 Instancia: Primera Sala Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Book 11, October 2014, Vol. I, Subject(s): Constitutional Thesis: 1a. CCCLV/2014 (10a.), p. 598.

to have access to an adequate standard of living arise obligations not only for the state in the sphere of public law—a system of Social Security—but also on individuals in the sphere of private law—necessity of food. The complete efficacy of the fundamental right to have access to an adequate standard of living is derived from the interaction and complementation between both aspects. **Comment:** This is the first establishment of the conjunction of norms and rights that are established through civil law (family) and Social Law (Social Security) that is needed to satisfy vital necessities, opening the debate on the necessary legislative harmonization in this area.

### 3.4. Legislative Reforms in 2014

Despite the existence of heated debates on topics of Social Security, I believe that the only important, and non-administrative, reform in this area was the following: “the decree through which stimuli are granted to encourage incorporation into Social Security programs. Date of publication in the Official Journal of the Federation: April 8, 2014. **Summary:** The federal government will grant a subsidy to be applied to the payment of Social Security contributions. This will be granted to those people who fulfill the requirements established in this Decree so that informal workers can gain access to the services and benefits of the law and the INFONAVIT Law. **Comment:** This constitutes the first step in an initiative to incorporate millions of Mexicans into the formal sector and the use of Social Security benefits, though the proposal has not been very attractive to many. It includes paying taxes in full with limited Social Security benefits.

### 3.5. Legislative Forecast

The following are some of the important legislative reforms expected next year:

a) Health reform. The Mexican health system has passed through several modifications, including operative, financial and of course legal changes. This year the PAN<sup>76</sup> presented a proposal of reforms to the articles 4, paragraph 4 and 73, sec. XVI of the Political Constitution of the United Mexican States, with the intention of creating the “Universal Health System.” This program would bring together the benefits of the already existing social insurance systems (IMSS, ISSSTE, ISSFAM) with those of welfare programs such as the People’s Health Insurance that was created in order to extend coverage to unsalaried people and their families — the self-employed, underemployed and unemployed, as well those who are not in the labor market either permanently or temporarily — as well as with the health benefits provided by private insurance companies.

The scope of this proposal is not yet known, but everything seems to indicate that after the much awaited unification, the goal is to privatize the management of health services, such as is the case in Colombia, Chile, etc. This is a cause for alarm, given that commercializing a human right will surely bring about more social inequality and high levels of social insecurity and instability in the country.

b) Old age pensions. This legislative initiative, which has not yet materialized, was presented on September 8, 2013 by the Federal Government and is called the Universal Pension Act. It passed from the Chamber of Deputies to the Chamber of Senators and has suffered many changes throughout the debates. It establishes the creation of a mechanism of economic support for senior

---

<sup>76</sup> National Action Party (right-wing).

citizens who do not have access to a contribution-based pension, substitution welfare programs for a new one that is not yet equipped with the characteristics of a real social insurance program.

c) Unemployment insurance. The Congress of the Union<sup>77</sup> puts emphasis on the creation of an Unemployment Insurance Act with initiatives that did not prosper when they were presented in 2007. This proposal is currently at a standstill in the Chamber of Senators.<sup>78</sup> It was originally intentioned as a federal law, but it has been reduced to a reform of the Social Security Act. The objective of the unemployment insurance is to provide support to unemployed workers in order to mitigate the negative impact caused by the loss of income on their and their families' well-being. Only the workers affiliated to the mandatory scheme of the Social Security Act are to be covered.<sup>79</sup>

## 4. RECENT BIBLIOGRAPHY

### 4.1. Selected Books (2012- 2014)

ARMENTA FUENTES, José María, *Manual de seguridad social en salud*, Ed. Ediciones Nueva Jurídica, México, 2012.

CAZARES GARCÍA, Gustavo, *Derecho de la seguridad social*, Ed. Porrúa, México, 2014.

GUERRERO OLVERA, Miguel, *Privatización seguridad social y régimen político en México*, Ed. Ediciones Jaguar S.A., México, 2012.

HERNÁNDEZ TRILLO, Fausto, *Seguridad social universal retos para su implementación en México*, Ed. centro de investigación y docencia económicas, México, 2012.

ISSSTE, *Origen, Desarrollo y perspectivas, 51 años de Seguridad Social para los Trabajadores del Estado*” ISSSTE, México, w/d, p. 39.

---

<sup>77</sup> Chamber of Deputies approves in general the Universal Pension Act and establishes the Unemployment Insurance, <http://www5.diputados.gob.mx/index.php/esl/Comunicacion/Boletines/2014/Marzo/18/3211-Aprueba-Camara-de-Diputados-en-lo-general-Ley-de-la-Pension-Universal-y-establece-Seguro-de-Desempleo>, accessed November 29, 2014.

<sup>78</sup> Civil servants put forward Unemployment Insurance and Universal Pension proposals to senators, <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/11622-exponen-funcionarios-a-senadores-propuesta-de-seguro-de-desempleo-y-pension-universal.html>, accessed November 29, 2014.

<sup>79</sup> In order to gain access to this insurance, it is important to fulfill the following requirements:

1) Made contributions for at least 2 years over a period not greater than 3 years. 2) Been unemployed for at least 45 natural days. 3) Not receive any other retirement or pension income. 4) Accredited the fulfillment of the requirements included in the promotion, placement and training programs managed by the Secretariat of Work and Social Care (STPS). Once these requirements are fulfilled, the unemployed worker will receive monthly payments for no longer than 6 months. In the first month, the payment will be for an amount equal to 60% of the Base Contribution Salary (SBC) that the worker has received on average in the past two years; in the second month, it will be up to 50%, and in the following four months, up to 40%. It is important to mention that the benefit can only be received once over the course of 5 years.

- MATAMOROS AMIEVA, Erick Ivan, *La colegiación obligatoria de abogados en México*, Ed. UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, México, 2012.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela, *El acoso laboral y la seguridad social*, Ed. Porrúa, México, 2013.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela, *La seguridad social en México*, Ed. Porrúa, 2ª ed. México, 2013.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela, Coord., *Envejecimiento poblacional y protección social, Vol. II Estudios internacionales*, Ed. Fontamara-UAEM, México, 2013.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela, Coord., *Envejecimiento poblacional y protección social, Vol. I Estudios nacionales*, Ed. Gasca, México, 2013.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela, Kurczyn Villalobos, Patricia y Sánchez Castañeda, Alfredo, Coord., *Condiciones de trabajo y seguridad social*, Ed. Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México-Universidad Autónoma del Estado de Morelos, México, 2012.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela, Coord., *El trabajo y las pensiones de los académicos en las universidades en el siglo XXI*, Ed. Fontamara, México, 2012.
- MORENO PADILLA, Javier, *Tratado de la Seguridad Social*, 2ª. ed., Dofiscal, México, 2011.
- PERALTA MATOUK, María de Lourdes, *El IMSS y la seguridad social*, Ed. IURIS NOVUM, S. de R.L. México, 2012.
- PÉREZ CHÁVEZ, José, *Escuelas. Tratamiento fiscal, laboral y de seguridad social*, Ed. Tax editores unidos, México, 2013.
- PÉREZ CHÁVEZ, José, *Guía práctica de seguridad social*, Ed. Tax editores unidos, México, 2013.
- PÉREZ CHÁVEZ, José, *Guía práctica laboral y de seguridad social*, Ed. Tax editores unidos, México 2014.
- PÉREZ CHÁVEZ, José, *Jornada de trabajo y tiempo extraordinario - análisis integral en materias fiscal laboral y de seguridad social*, Ed. Tax editores unidos, México, 2013.
- PÉREZ CHÁVEZ, José, *Taller de prácticas laborales y de seguridad social*, Ed. Tax editores unidos México, 2014.
- PÉREZ CHÁVEZ José, *La nueva legislación laboral mexicana*, Ed. Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2013.
- REYES TEPACH M., E., *El Presupuesto Público Federal para la Función Protección Social 2013-2014*, Directorate of Research and Analysis of the LVIII Legislature of the Chamber of Deputies, Mexico, p. 14, <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-12-14.pdf>, accessed January 9, 2015.
- RUIZ MORENO, Ángel Guillermo, *Nuevo derecho de la seguridad social*, Ed. Porrúa, México, 2014.

SÁNCHEZ CASTAÑEDA, Alfredo, *El derecho a la seguridad social y a la protección social*, Ed. Porrúa-Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2014.

SIERRA LÓPEZ, Miguel Alfonso, *El espíritu de la seguridad social*, Ed. Porrúa, México 2012.

TENA SUCK, Rafael e ITALO, Hugo, *Derecho de la Seguridad Social*, Ed. Pac, México, sin año.

TREJO CABALLERO, Juana, *Outsourcing - prestación de servicios de personal y sus implicaciones en materia de seguridad social*, Ed. Instituto Mexicano de Contadores Públicos, México, 2014.

#### 4.2. Selected Articles (2012-2014)

BORGEAUD – GARCIANDIA, Natacha y LAUTIER, Bruno. *La personalización de la relación de dominación laboral: Las obreras de las maquilas y las empleadas domésticas en América Latina*. Revista mexicana de sociología. México, año 2014. Volumen 76, No. 1. pp. 89-113.

BUENDÍA DÍAZ, Emilio. *Partidos Políticos y Género. Un binomio fundamental para la igualdad política*. Revista de la Facultad de Derecho de México. Tomo LXII, número 257, enero-junio 2012

CARBONELL, Miguel, *¿Qué podemos hacer para mejorar el derecho a la protección de la salud en México? Un diagnóstico y una propuesta*. Revista de la Facultad de Derecho de México, Tomo LXIII, número 258, julio-diciembre 2012.

CARPISO, Jorge. *Los derechos de la justicia social: su cumplimiento*. Revista Latinoamericana de Derecho Social. México, año 2013, número 16, enero-junio 2013, pp. 3-30

CARPISO, Jorge. *Los derechos de la Justicia Social: su protección procesal en México*. Boletín Mexicano de Derecho Comparado. México, nueva serie, año XLV, número 135, septiembre-diciembre 2012, pp. 1079-1110.

CONTRERAS, Sebastián. *La ley natural y su falta de determinación*. Boletín Mexicano de Derecho Comparado. México, nueva serie, año XLVII, número 141, septiembre-diciembre 2014. Pp. 839-866

FARÍAS, Ariel; Nardin Santiago y Santana, Guadalupe. *Más que mil palabras: Los movimientos de trabajadores desocupados en el diario Clarín*. Revista Mexicana de Sociología. México, año 2013. Volumen 75, No. 3. Pp. 465-499.

GÓMEZ RODRÍGUEZ, Juan Manuel. *Los jóvenes y la globalización, un enfoque desde el financiamiento a la seguridad social*. Revista Latinoamericana de Derecho Social, México, año 2013, número 16, enero-junio 2013, pp. 31-49.

JIMÉNEZ LÓPEZ, Manuel, *El Derecho constitucional social mexicano y la responsabilidad patronal en materia de salarios vencidos*, Revista Latinoamericana de Derecho Social, México, año 2012, número 15, julio-diciembre 2012, pp. 35-56.

LASTRA LASTRA, José Manuel. *La justicia social y la globalización monetarista*. Boletín Mexicano de Derecho Comparado. México, nueva serie, año XLVI, número 138, septiembre-diciembre 2013, pp. 997-1023.

- MACÍAS VÁZQUEZ, Ma. Carmen, HERNÁNDEZ MUÑOZ, Gerson. *El ofrecimiento del Trabajo y la Reinstalación, su eficacia en la garantía de un trabajo digno y socialmente útil*. Revista Latinoamericana de Derecho Social, México, año 2012, número 14, enero-junio 2012, pp. 113-157.
- MACÍAS VÁZQUEZ, Ma. Carmen. *Las nuevas formas de contratación y sus repercusiones en los derechos laborales. Estudio desde el marco jurídico laboral vigente*. Revista Latinoamérica de Derecho Social. México, año 2013, número 16, enero-junio 2013, pp. 83-121.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela. *Análisis de la responsabilidad empresarial en México de frente a los trabajadores*. Revista Latinoamericana de Derecho Social. México, año 2013, número 16, enero-junio 2013, pp. 123-145.
- MENDIZÁBAL BERMÚDEZ, Gabriela. ORTEGA, Juan Manuel. RODRIGUEZ, Raúl. *Envejecimiento Poblacional Y Protección Social*. Revista Inventio. Cuernavaca, Saltillo, México, año 2013, p. 440.
- MENDIZABAL BERMÚDEZ, Gabriela. SOTO CASTOR, Clara Elizabeth. *Mujeres, vulnerabilidad y Derecho*. Revista Inventio. México, año 2012, numero 15, pp. 13-20.
- MONROY ENRIQUEZ, Noemí. *La reforma constitucional y la ley de Pensión Universal*. Revista Latinoamericana de Derecho Social. México, número 18, enero-junio 2014, pp. 167-173.
- MORALES RAMÍREZ, María Ascensión. *Políticas de empleo con protección laboral y social*. Revista de la Facultad de Derecho de México. Año 2012 número 258, julio-diciembre 2012, pp. 425-451.
- MORENO ALVAREZ Gloria. *Tendencias de la Seguridad Social Mexicana*. Revista Inventio. México Año 2014 número 22, noviembre 2014-febrero 2015.
- MORENO ALVAREZ, Gloria. *Salud y Bienestar, retos del envejecimiento demográfico*. Revista Inventio. México, año 3013, numero 18, pp. 5-12.
- PEREIRA JARDIM, Lourdes. *La representación social del trabajo en los jóvenes universitarios*, Revista Latinoamericana de Derecho Social. México, año 2013, número 17, julio-diciembre 2013, pp. 145-177.
- PEREZ DUARTE Y NOROÑA, Alicia Elena. *La justicia y los contextos. Reflexiones sobre el quehacer de la justicia desde una perspectiva humanista y de género*. Boletín Mexicano de Derecho Comparado, México, nueva serie, año XLVII, número 139, enero-abril 2014, pp. 145-179.
- PERLINGEIRO, Ricardo. *Los cuidados de salud para los ancianos. Entre las limitaciones presupuestarias y el derecho a un mínimo existencial*. Boletín Mexicano de Derecho comparado, México, nueva serie, año XLVII, número 140, mayo-agosto 2014, pp. 547-584.
- PUIG HERNÁNDEZ, Carlos Alberto. *La responsabilidad social en el Derecho de trabajo*. Revista Latinoamericana de Derecho Social. México. Año 2013, número 17, julio-diciembre 2013, pp. 259-280.



QUIÑONES TINOCO, Carlos Sergio, RODRÍGUEZ LUGO, Salvador. *El trabajo no es artículo de comercio*. Revista Latinoamericana de Derecho Social, México, año 2013, número 17, julio-diciembre 2013, pp. 65-83.

ROMERO REYES, Alejandro. *Afiliación de persona fallecida a una administradora de fondos para el retiro en México*. Revista Latinoamericana de Derecho Social México, año 2013, número 17, julio-diciembre 2013, pp. 85-107.

RUIZ MORENO, Ángel Guillermo. *El financiamiento de la Seguridad social en el siglo XXI*, Revista Latinoamericana de Derecho Social, México, año 2012, número 15, julio-diciembre 2012, pp. 141-168.

RUIZ MORENO, Ángel Guillermo. *Los nuevos paradigmas del derecho de la seguridad social en México*. Revista Latinoamericana de Derecho Social. México, año 2013, número 17, julio-diciembre 2013, pp. 31-64.

SÁNCHEZ CASTAÑEDA, Alfredo. GALICIA VILLARREAL, Paulina, *Ley de Ayuda Alimentaria para los trabajadores: una legislación inocua*. Revista Latinoamericana de Derecho Social, México, año 2012, número 14, enero-junio 2012, pp. 237-248.

SANCHEZ CASTAÑEDA, Alfredo. *Los jóvenes frente al empleo y el desempleo: la necesaria construcción de soluciones multidimensionales y multifactoriales*. Revista Latinoamericana de Derecho Social. México, año 2014, número 19, julio-diciembre 2014, pp. 133-162.

SILVA, Jorge Alberto, Reconocimiento del matrimonio religioso contraído en el extranjero (Perspectiva mexicana). Boletín Mexicano de Derecho Comparado, nueva serie, año XLVII, numero 141, septiembre-diciembre 2014, pp. 1109-1136.

SOLANO, Carlos Barba. *Inseguridad y protección social en los países desarrollados y en América Latina*. Revista mexicana de sociología. México, año 2013. Volumen 75, No. 1, pp 22-61.

#### 4.3. Internet Sources

Social Security Act, published in the Official Journal of the Federation on December 21, 1995, <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/92.pdf>.

INFONAVIT Act, published in the Official Journal of the Federation on April 24, 1972, <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/86.pdf>.

ISSSTE Act, published in the Official Journal of the Federation on March 31, 2007, [http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFJA A&url=http%3A%2F%2Fwww.diputados.gob.mx%2FLeyesBiblio%2Fdoc%2FLISSSTE.doc&ei=k7GuVOPXLoGWyAT\\_nID4Ag&usg=AFQjCNGG3mOA2ZeDoQnlnzofuNEAdmqnHg&sig2=zclBHg nCWjcOm-Tz8h2hOQ&bvm=bv.83134100,d.aWw](http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFJA A&url=http%3A%2F%2Fwww.diputados.gob.mx%2FLeyesBiblio%2Fdoc%2FLISSSTE.doc&ei=k7GuVOPXLoGWyAT_nID4Ag&usg=AFQjCNGG3mOA2ZeDoQnlnzofuNEAdmqnHg&sig2=zclBHg nCWjcOm-Tz8h2hOQ&bvm=bv.83134100,d.aWw).

- BANXICO, *Ingresos por remesas familiares, distribución por entidad federativa 2014*,  
<http://www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?accion=consultarCuadro&idCuadro=CE100&sector=1&locale=es>, accessed December 2, 2014.
- CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES Y DE OPINIÓN PÚBLICA, *Sistemas estatales de pensiones*, Chamber of Deputies, 2010,  
[http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCgQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww3.diputados.gob.mx%2Fcamara%2Fcontent%2Fdownload%2F246666%2F710445%2Ffile%2FPensiones\\_estatales\\_2010.pdf&ei=ad-XUK\\_xAqaa2AWJ0YDgAw&usg=AFQjCNH\\_NB6WWq9cjlS\\_fs5XB9-9pCd7aA&sig2=puxET4Dt1rwj69\\_DawKQwQ](http://www.google.com.mx/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCgQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww3.diputados.gob.mx%2Fcamara%2Fcontent%2Fdownload%2F246666%2F710445%2Ffile%2FPensiones_estatales_2010.pdf&ei=ad-XUK_xAqaa2AWJ0YDgAw&usg=AFQjCNH_NB6WWq9cjlS_fs5XB9-9pCd7aA&sig2=puxET4Dt1rwj69_DawKQwQ).
- INEGI, *Encuesta Nacional de Empleo y Seguridad Social (ENESS) 2013*, p. 8,  
<http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/Boletines/Boletin/Comunicados/Especiales/2014/abril/comunica8.pdf>, accessed December 2, 2014.
- INEGI, *Estadísticas a Propósito del Día del Niño, Datos Nacionales, 2013*,  
<http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/Contenidos/estadisticas/2013/ni%C3%B1o0.pdf>, accessed December 2, 2014.
- INEGI, *Estadísticas a propósito del Día Internacional de las Personas de Edad, 2013*, p. 1,  
<http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/Contenidos/estadisticas/2013/adultos0.pdf>, accessed December 2, 2014.
- INEGI, *Indicadores de demografía y población, 2013*,  
<http://www3.inegi.org.mx/sistemas/temas/default.aspx?s=est&c=17484>, accessed December 2, 2014.
- INEGI, *Indicadores de ocupación y empleo al tercer trimestre de 2014, 2014*,  
<http://www3.inegi.org.mx/sistemas/temas/default.aspx?s=est&c=25433&t=1>, accessed December 2, 2014.
- INEGI, *Indicadores macroeconómicos de coyuntura. Producto Interno Bruto nominal, 2014*,  
[http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/notasinformativas/pib\\_preocr/NI-PIBCR.pdf](http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/notasinformativas/pib_preocr/NI-PIBCR.pdf), accessed December 2, 2014.
- SECRETARÍA DEL TRABAJO Y DE PREVISIÓN SOCIAL, *Información Laboral*, November 2014, p. 4,  
[http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/conoce/areas\\_atencion/areas\\_atencion/web/pdf/perfiles/perfil%20nacional.pdf](http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/conoce/areas_atencion/areas_atencion/web/pdf/perfiles/perfil%20nacional.pdf), accessed December 2, 2014.
- SEDESOL, *Padrón de beneficiarios de programas sociales de la SEDESOL*, September 2014,  
[http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron\\_de\\_Beneficiarios](http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Padron_de_Beneficiarios), accessed January 8, 2015.

## **PART B: ANNEX (ADDITIONAL INFORMATION IN SPANISH)**

### **1. POLÍTICA SOCIAL Y DERECHO SOCIAL**

La política social aplicada en México en materia de seguridad social, se encuentra seriamente marcada por la situación económica del país, así como por los organismos internacionales. De un lado tenemos un lado grado de población marginada en situación de pobreza que no accede a los beneficios de la seguridad social otorgada por los seguros sociales, a la cual le resta la atención que se brinda mediante la asistencia social con programas de protección social, que se establecieron o se reconfiguraron para dar cumplimiento al Piso de protección Social planteado por la OIT, así como las prestaciones sanitarias que otorga el Seguro Popular de Salud, el cual también tiende a dar seguimiento al programa de la Organización Panamericana de la Salud: Cobertura Universal en Salud.

No obstante lo anterior, se hacen algunos esfuerzos por incorporar a trabajadores informales a la formalidad, mediante el gancho de los beneficios que otorga la garantización de las prestaciones de seguridad social otorgadas por los seguros sociales, las cuales son -por mucho- mejores que las de los programas asistenciales.

No obstante lo anterior se analiza a continuación 3 documentos o importantes: Las promesas de campaña presidenciales (las cuales invariablemente son punta de lanza de cualquier campaña política, pues prometer no cuesta nada y de ello poco se cumple), y los dos primeros informes de gobierno.

#### **1.1. Promesas de campaña presidencial**

Para iniciar se debe decir que el actual presidente: Enrique Peña Nieto se comprometió y firmó ante notario público durante los tres meses de la campaña presidencial cumplir con 266 promesas, de las cuales debía realizar al menos 44 cada año de su próximo gobierno.

En total, fueron 220 compromisos estatales y 46 nacionales, estos últimos fueron englobados en seis grandes promesas: recuperar la paz; tener un México incluyente y sin pobreza; más y mejores empleos; más educación y de calidad; recuperar el liderazgo en el mundo y construir un gobierno eficaz.<sup>80</sup>

Como se puede observar varias de ellas tocan aspectos de seguridad social y sobresalen en específico las siguientes promesas:

- Mantener y crecer el programa oportunidades (asistencial) para dar mayor cobertura. Los beneficiarios de este programa social seguirán recibiendo sus apoyos.
- Otorgar una pensión para los mexicanos de 65 años en adelante.
- Otorgar un seguro de vida para jefas de familia (madres solteras y viudas).

---

<sup>80</sup> Promesas de campaña de Enrique Peña Nieto, en <http://mexico.cnn.com/nacional/2012/11/29/de-la-campana-a-los-pinos-los-compromisos-de-pena>, <http://www.redpolitica.mx/contenido/los-compromisos-de-e-pn> y <http://www.vanguardia.com.mx/paranooolvidarloscompromisosquepenanietotendraquecumplir-1322982.html>, fecha de consulta: 9 de diciembre de 2014.

- Implementar un seguro de desempleo temporal para quienes pierden su trabajo y estén buscando uno nuevo.
- Establecer vales de medicinas en el IMSS, ISSSTE y Seguro Popular de Salud para asegurar el abasto de medicamentos.
- Desaparecer la pobreza alimentaria.
- Crear un Sistema de Seguridad Social Universal: el cual incluirá atención médica, seguro de desempleo temporal y pensión para la vejez.
- Ampliar el servicio de guarderías.
- Mejorar la atención a personas con discapacidad.

## 1.2. Informes de gobierno

### **Breve semblanza del Primer Informe de Gobierno 2012-2013 en materia de seguridad social:**

El acceso a la seguridad social está directamente relacionado con la condición laboral de las personas, principalmente con aquéllas que tienen acceso a un empleo formal. Actualmente, 84.4% del gasto del gobierno en protección social está destinado a la población con un trabajo asalariado en el sector formal de la economía que sólo representa 40% del total. La exclusión de un gran número de mexicanos requiere de acciones de inclusión a los sistemas de protección social, sin discriminación alguna y mediante estrategia de coordinación entre éstos.

Dentro de los sectores excluidos del derecho a la seguridad social, hay grupos muy identificables como las mujeres, adultos mayores, madres solteras, entre otros, cuyo estado de vulnerabilidad es más evidente.

Para hacer frente a esta situación, el Gobierno de la República trabaja en la puesta en marcha de políticas públicas incluyentes que garanticen una distribución adecuada del gasto en seguridad social; la inserción de un número cada vez mayor de mexicanos a la economía formal y el acceso a los diferentes sistemas públicos de salud, independientemente de su condición laboral, a efecto de garantizar la protección de la sociedad ante eventualidades que pongan en riesgo el ejercicio de los derechos sociales de todos los mexicanos.

- a) Por iniciativa del Ejecutivo Federal referida en la Quinta Decisión Presidencial, el 28 de febrero de 2013 se publicaron las Reglas de Operación del Programa Seguro de Vida para Jefas de Familia, destinado a las madres de familia que no cuentan con seguridad social. La población objetivo son niñas, niños, adolescentes y jóvenes de hasta 23 años de edad, en condición de orfandad materna, en cuyo hogar se haya tenido jefatura femenina en un rango de 12 a 68 años de edad, cuyo ingreso per cápita por hogar no rebase la línea de bienestar, se tiene contemplado afiliar 3 millones de madres jefas de familia al cierre de 2013.
- b) El Gobierno Federal, a través de la Secretaría de Salud (SS) avanzó en la conformación del Padrón General de Salud (PGS) para contribuir y facilitar la portabilidad de derechos entre las instituciones de salud. Al mes de julio de 2013 se cuenta con un padrón integrado por 98,052,497 personas de las tres principales instancias de aseguramiento público en salud (IMSS), (ISSSTE), (CNPSS). Con este padrón se han detectado duplicidades en la

afiliación a esquemas de financiamiento para la salud, lo cual permitirá hacer más eficiente la asignación de recursos y su utilización en el marco del SNS.<sup>81</sup>

- c) El derecho a la protección en salud a la población no derechohabiente a la seguridad social inicia con la afiliación al Sistema de Protección Social en Salud (SPSS), al mes de junio de 2013 se incorporaron al SPSS, un poco más de 53 millones de personas, lo que significa un avance de 96% con relación a la proyección estimada para el presente año de 55.5 millones de personas. Respecto a igual lapso del año anterior, se incorporaron como nuevos afiliados al SPSS 548,715 personas.<sup>82</sup>
- d) El Programa Seguro Médico Siglo XXI (SMS XXI) antes Programa Seguro Médico para una Nueva Generación, brinda un seguro médico de cobertura amplia contra todas las enfermedades de niños, adicionales a las cubiertas por el Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES) y por el Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos (FPGC). De enero a junio de 2013, se incorporaron al SMS XXI a 804.1 mil niños menores de cinco años, de una meta de 1,200,000 niños contemplada para todo el año, dando cobertura a 5.3 millones de niños.<sup>83</sup>
- e) El Programa de Pensión para Adultos Mayores, hasta 2012 denominado 70 y Más, amplió su cobertura a efecto de hacer efectivo el derecho de las personas adultas mayores a una vida digna, que hasta la fecha cuenta con una cobertura estimada para finales de este año de 5.6 millones de adultos mayores de 65 años en el país, se estará cubriendo prácticamente al 100% de la población de esa edad sin algún tipo de pensión contributiva, a través de un apoyo mensual de 525 pesos.<sup>84</sup>

#### **Breve semblanza del Segundo Informe de Gobierno 2012-2013 en materia de seguridad social:**

Este informe inicia nuevamente puntualizando que en México, el acceso a la seguridad social presenta importantes rezagos. Según las últimas estimaciones del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social la población con carencia por acceso a la seguridad social aumentó de 69.6 millones de personas a 71.8 millones entre 2010 y 2012, lo que en términos de porcentaje de la población nacional significó pasar de 60.7% a 61.2 por ciento.

Es por eso que se han realizado diversas estrategias para permitir el acceso a la seguridad social:

- a) Se implementó el Programa de Estancias Infantiles tiene como objetivo contribuir a la ampliación de los esquemas de seguridad social para madres que trabajan, buscan empleo o estudian y para padres solos, mediante apoyos que hagan accesibles los servicios de cuidado y atención infantil. Al 31 de julio de 2014, se encontraban afiliadas al programa 9,153 estancias infantiles en las que se brindaron servicios de cuidado y atención infantil a 276,893

---

<sup>81</sup> Peña Nieto, Enrique, *1er Informe De Gobierno 2012-2013, Facilitar la portabilidad de derechos entre los diversos subsistemas que existen tanto a nivel federal como en las entidades federativas y municipios*, México, 2013, p. 236.

<sup>82</sup> *Ibíd.*, *Protección en salud a la población no derechohabiente a la seguridad social*, p.238,

<sup>83</sup> *Ibíd.*, *Programa seguro médico siglo XXI*, p.238.

<sup>84</sup> *Ibíd.*, *Pensión para adultos mayores*, p.239.

niñas y niños, es decir, 3.2% más que los registrados al mes de julio de 2013; y se benefició a 260,851 madres trabajadoras y padres solos, 3% más que a julio del año previo, que no tienen acceso a esquemas de seguridad social para el cuidado de sus hijas(os) o niñas(os).<sup>85</sup>

- b) El Seguro de Vida para Jefas de Familia creado en 2013, alcanzó hacia finales de ese mismo año un pre registro de 3 millones de jefas de familia afiliadas al programa, y otorgó apoyos económicos a 56 menores en orfandad por un monto de 1.1 millones de pesos. Desde septiembre de 2013 y hasta julio de 2014, se han incorporado 4.7 millones de jefas de familia y se brinda un apoyo económico mensual de 500 pesos a 3,501 menores y jóvenes en orfandad, la mayoría de ellos cursando la educación primaria, por un monto total de 6.1 millones de pesos, dentro de la cruzada nacional contra el hambre, se han realizado registros de afiliación al seguro en comento.<sup>86</sup>
- c) Con el fin de promover la inclusión financiera en materia de aseguramiento de los distintos riesgos que enfrentan los mexicanos a lo largo del ciclo de vida se han venido desarrollando importantes y diversos avances al respecto como lo es que el Ejecutivo Federal presentó la iniciativa de Reforma Hacendaria y de Seguridad Social el 8 de septiembre de 2013 ante la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, en la cual se propuso el establecimiento de la Pensión Universal y del Seguro de Desempleo, así como el fortalecimiento del Sistema de Ahorro para el Retiro, con el objetivo de garantizar a los ciudadanos una red de protección básica durante la vejez y el desempleo. De esta iniciativa se destacan los siguientes elementos:
- Ley de la Pensión Universal. Establece que todo mexicano mayor a 65 años de edad y sin otra fuente de ingreso pensionario formal, gozará de una pensión, la cual se incrementará conforme a la inflación.
  - Seguro de desempleo. Se agrega el derecho a contar con un seguro de desempleo para los que pierden su fuente laboral, a fin de mitigar el impacto negativo en su bienestar y el de sus familias, por la pérdida de ingresos.
  - Reformas a la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro: 1) Se incorpora un nuevo mecanismo para determinar el cobro de comisiones; 2) Se modifican las condiciones que regulan los traspasos de cuentas individuales y 3) Se fortalece el gobierno corporativo de las Administradoras de Fondos para el Retiro estableciendo las responsabilidades, funciones y mecanismos de control y supervisión.<sup>87</sup>

---

<sup>85</sup> Peña Nieto, Enrique, *1er Informe De Gobierno 2012-2013, Proteger a la sociedad ante eventualidades que afecten el ejercicio pleno de sus derechos sociales*, México, 2014, p.181.

<sup>86</sup> *Ibíd*em, p.181.

<sup>87</sup> *Ibíd*em, *Promover la inclusión financiera en materia de aseguramiento de los distintos riesgos que enfrentan los mexicanos a lo largo de la vida*, p. 181.

- d) En el marco de la Cruzada Nacional contra el Hambre el número de afiliaciones desde el inicio de la estrategia a julio del presente, asciende a 1.2 millones de personas mayores de 65 años en situación de pobreza extrema de alimentación.<sup>88</sup>
- e) Otro de los objetivos trazados es facilitar la portabilidad de derechos entre los diversos subsistemas que existen tanto a nivel federal como en las entidades federativas y municipios. Dicha portabilidad opera a petición del trabajador y mediante las constancias de cotización que el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) y el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) expiden a los interesados, de conformidad con la reglamentación vigente, considerándose la conversión de años de cotización a semanas, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 141 de la Ley del ISSSTE. De 2011 a junio de 2014 se tienen documentadas 164 solicitudes de Transferencia de Derechos, a nivel nacional, de las cuales el IMSS reconoció periodos cotizados a 32, en tanto que 76 están en proceso y 56 fueron rechazadas por improcedentes.
- f) Con una inversión superior a 1,295 millones de pesos, del 1 de septiembre de 2013 al 30 de junio de 2014, se atendieron más de 38 mil niños menores de cinco años a través del Programa Seguro Médico Siglo XXI, que están protegidos con este seguro médico de cobertura amplia. Durante la presente administración se han incorporado 2.5 millones de menores de cinco años de edad, al Seguro Médico Siglo XXI.<sup>89</sup>
- g) El Programa para la Salud del Migrante representa un esfuerzo de corresponsabilidad binacional para preservar y mejorar la salud de la población en el exterior, con énfasis en la prevención y promoción. Este programa se ejecuta a través de las siguientes modalidades: i) Programa de Ventanillas de Salud (VDS), ubicadas en los 50 Consulados de México en los Estados Unidos de América (EUA), además de dos ventanillas móviles, en las que se proporciona información para incrementar el conocimiento y el uso de los servicios de salud, así como para difundir programas de prevención y promoción de la salud entre la población mexicana que vive en EUA; ii) Semana Binacional de Salud Fronteriza México-Estados Unidos, donde se atendió aproximadamente a 890 mil migrantes con actividades de prevención y promoción de la salud mediante ferias de salud, talleres y cursos; iii) Programa de Repatriación de Connacionales Enfermos Graves, en el que se atendieron 28 solicitudes de apoyo de asistencia médica, relacionados con problemas renales, cerebrales, cáncer y salud mental, y iv) Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales entre México y Canadá, en cuyo marco se llevó a cabo la XXXIX Reunión Anual Intergubernamental de Evaluación del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá, el 10 de diciembre de 2013.<sup>90</sup>

---

<sup>88</sup> *Ibídem*, *Programa de pensión para adultos mayores*, p- 184.

<sup>89</sup> *Ibídem*, *Programa seguro médico siglo XXI*, p.169.

<sup>90</sup> *Ibídem*, *Programa para la salud del migrante*, p. 171.

## 2. CONVENIOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL RATIFICADOS POR MÉXICO

Los instrumentos legales internacionales ratificados por México que incluyen protección en materia de seguridad social son los siguientes, en orden de su ratificación:

- Convenio 102 de la OIT sobre la norma mínima de seguridad social. Ratificado desde el 12 de octubre de 1961 con reservas, puesto que no se ratifica el seguro de desempleo.
- Convenio 118 sobre la igualdad de trato en seguridad social. El nombre completo de este acuerdo es Convenio Relativo a la Igualdad de trato de Nacionales y Extranjeros en Materia de Seguridad Social; México lo ratificó el 6 de enero de 1978.
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC). México lo ratificó el 23 de marzo de 1981 y entró en vigor el 23 de junio de 1981.
- Convenio sobre los servicios de salud en el trabajo, 1985. México lo ratifica hasta el 17 de Febrero de 1987.<sup>91</sup>
- Convenio sobre transferencia de Pensiones entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos. Dicho convenio fue suscrito e inició su vigencia el 8 de octubre de 1990.<sup>92</sup>
- Convenio de Cooperación en materia de Seguridad Social entre la República Oriental de Uruguay y los Estados Unidos Mexicanos. Normativa internacional suscrita por ambos países el 26 de octubre de 1988 y vigente a partir del 10 de octubre de 1990.<sup>93</sup>
- Convenio de Cooperación en Seguridad Social entre el Instituto Hondureño de Seguridad Social y el Instituto Mexicano del Seguro Social. Norma internacional que fue suscrita el 26 de febrero de 1991 y entró en vigencia a partir del 26 de marzo de 1991.<sup>94</sup>
- Acuerdo de Cooperación en materia de Salud, Servicios Médicos y Seguridad Social entre el Ministerio de Salud y el Instituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienestar de la República de Nicaragua y la Secretaría de Salud, el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto de Seguridad Social al Servicio de los Trabajadores del Estado, de los Estados Unidos de México. Dicho acuerdo de Cooperación fue suscrito por Nicaragua y México el 4 de abril de 1994 y en vigor al día siguiente de su suscripción.<sup>95</sup>
- Acuerdo Administrativo para la aplicación del Convenio Hispano-Mexicano de Seguridad Social de 1994. México-España. Dicho acuerdo fue suscrito por ambos países el 28 de Noviembre de 1994 y entro en vigor a partir del 1 de enero de 1995.<sup>96</sup>

---

<sup>91</sup> Convenio sobre los servicios de salud en el trabajo, 1985. En [http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100\\_ILO\\_CODE:C161](http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_ILO_CODE:C161) Fecha de consulta: 8 de enero de 2015.

<sup>92</sup> Convenios, Acuerdos e Instrumentos Jurídicos Complementarios de Seguridad Social de la Comunidad Iberoamericana. En [http://www.oiss.org/IMG/pdf/LIBRO\\_CONVENIOS\\_ACUALIZACION\\_2011.pdf](http://www.oiss.org/IMG/pdf/LIBRO_CONVENIOS_ACUALIZACION_2011.pdf) Fecha de consulta: 8 de enero de 2014. p. 12.

<sup>93</sup> Ídem.

<sup>94</sup> Ídem.

<sup>95</sup> Ídem.

<sup>96</sup> Ídem.



- Convenio de Seguridad Social entre el Reino de España y los Estados Unidos Mexicanos. Normativa internacional firmado por México en Madrid el 25 de abril de 1994 y vigente a partir del 1 de Enero de 1995.<sup>97</sup>
- Código Iberoamericano de Seguridad Social, 1995. Instrumento internacional adoptado por México en septiembre de 1995 en Bariloche, Argentina.<sup>98</sup>
- Protocolo de San Salvador (1988). Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Sociales, Económicos y Culturales. Adoptado por México el 17 de Noviembre de 1988 y ratificado el 8 de Marzo de 1996.<sup>99</sup>
- Convención sobre el Estatuto de los Apátridas (1954). México se adhiere apenas el 7 de junio del año 2000.
- Convenio Complementario al Convenio de Seguridad Social entre el Reino de España y el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos de 25 de abril de 1994. Dicho convenio complementario se suscribe a partir del 8 de abril de 2003 y entra en vigor a partir del 1 de abril de 2004 para ambos países.<sup>100</sup>

### 3. LISTADO DE LAS PRINCIPALES RESOLUCIONES DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL

#### Enero 2014

1. INFONAVIT. EL INSTITUTO DEBE DEVOLVER LOS FONDOS DE LA SUBCUENTA DE VIVIENDA A TODOS LOS TRABAJADORES PENSIONADOS BENEFICIADOS EN EL PLAZO DE 18 MESES Y SIN CONDICIÓN MATERIAL ALGUNA.

Época: Décima Época Registro: 2005248 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 2, enero de 2014, Tomo II Materia(s): Laboral Tesis: 2a. CXVIII/2013 (10a.) Página: 1583

Resumen: Todos los trabajadores que se pensionaron antes del 12 de enero de 2012 bajo el régimen de la Ley del Seguro Social vigente hasta el 30 de junio de 1997, recibirán en una sola exhibición los fondos de la subcuenta de vivienda correspondientes al cuarto bimestre de 1997 y posteriores, así

---

<sup>97</sup> Convenio de 25 de abril de 1994, de Seguridad Social entre el Reino de España y los Estados Unidos Mexicanos, firmado en Madrid el 25 de abril de 1994, y Acuerdo administrativo para su aplicación, firmado en Madrid el 28 de noviembre de 1994. En [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Laboral/cssemex.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Laboral/cssemex.html) Fecha de consulta: 8 de Enero de 2015.

<sup>98</sup> Código Iberoamericano de Seguridad Social, 1996. En [http://www.oiss.org/IMG/pdf/CODIGO\\_IBEROAMERICANO\\_DE\\_SEGURIDAD\\_SOCIAL\\_Diciembre\\_2012\\_Espanol.pdf](http://www.oiss.org/IMG/pdf/CODIGO_IBEROAMERICANO_DE_SEGURIDAD_SOCIAL_Diciembre_2012_Espanol.pdf) Fecha de consulta: 7 de Enero de 2015.

<sup>99</sup> Protocolo de San Salvador (1988). Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Sociales, Económicos y Culturales. En <http://www.oas.org/juridico/spanish/firmas/a-52.html> Fecha de consulta: 7 de Enero de 2015.

<sup>100</sup> Convenios, Acuerdos e Instrumentos Jurídicos Complementarios de Seguridad Social de la Comunidad Iberoamericana. En [http://www.oiss.org/IMG/pdf/LIBRO\\_CONVENIOS\\_ACUALIZACION\\_2011.pdf](http://www.oiss.org/IMG/pdf/LIBRO_CONVENIOS_ACUALIZACION_2011.pdf) Fecha de consulta: 8 de Enero de 2014. p. 12.

como sus rendimientos, en un plazo de 18 meses contado a partir del 12 de enero de 2012 y sin condición material alguna.

2. PENSIÓN JUBILATORIA OTORGADA POR EL ISSSTE. SUS INCREMENTOS CONSTITUYEN DERECHOS ADQUIRIDOS DERIVADOS DE AQUÉLLA, POR LO QUE SU CÁLCULO DEBE HACERSE EN LA MISMA PROPORCIÓN EN QUE AUMENTEN LOS SUELDOS BÁSICOS DE LOS TRABAJADORES EN ACTIVO (INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 57, PÁRRAFO TERCERO, DE LA LEY QUE RIGE ESE INSTITUTO, VIGENTE HASTA EL 4 DE ENERO DE 1993).

Época: Décima Época Registro: 2005318 Instancia: Plenos de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 2, enero de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: PC.I.A. J/5 A (10a.) Página: 2320

Resumen: Si los incrementos a la pensión jubilatoria constituyen derechos adquiridos derivados de su otorgamiento, los trabajadores que obtuvieron esa pensión con base en la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado vigente hasta el 4 de enero de 1993, tienen derecho a que su cálculo se haga en la misma proporción en que aumenten los sueldos básicos de los trabajadores en activo.

3. COMPENSACIÓN GARANTIZADA. AL TRATARSE DE UN CONCEPTO ADICIONAL AL SUELDO TABULAR A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 17 DE LA LEY DEL ISSSTE, SÓLO PROCEDE EL INCREMENTO DE LA CUOTA DE PENSIÓN CUANDO EL ACCIONANTE ACREDITE EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO QUE ESE RUBRO FORMÓ PARTE DE LAS APORTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL.

Época: Décima Época Registro: 2005365 Instancia: Plenos de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 2, enero de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: PC.XXX. J/4 A (10a.) Página: 1962

Resumen: Establece las aclaraciones sobre los conceptos que integran la base de cálculo para las prestaciones por jubilación de los servidores públicos.

## **Febrero 2014**

1. ENFERMEDAD PROFESIONAL DE LAS VÍAS RESPIRATORIAS. SE ACREDITA SI SE DEMUESTRA QUE EL TRABAJADOR DESARROLLÓ SUS ACTIVIDADES POR UN PERIODO PROLONGADO EN UN MEDIO AMBIENTE CON PRESENCIA DE POLVOS O PARTÍCULAS, AUN CUANDO EL DICTAMEN EN MATERIA AMBIENTAL DETERMINE QUE LOS NIVELES DE ÉSTAS SE ENCONTRABAN DENTRO DE LOS LÍMITES MÁXIMOS PERMITIDOS POR LAS NORMAS OFICIALES MEXICANAS.

Época: Décima Época Registro: 2005751 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 3, febrero de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: I.13o.T.75 L (10a.) Página: 2389

Resumen: Establece que sí hay enfermedad profesional, cuando el trabajador demuestre haber desarrollado su trabajo por un tiempo prolongado en exposición a polvo, aunque los niveles de polvo

en forma general a que estuvo expuesto el trabajador se encuentran dentro de los límites máximos permitidos por las normas oficiales mexicanas.

2. INFONAVIT. LOS FONDOS DE LA SUBCUENTA DE VIVIENDA A QUE ALUDE EL ARTÍCULO OCTAVO TRANSITORIO DEL DECRETO PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 6 DE ENERO DE 1997, REFORMADO MEDIANTE EL DIVERSO PUBLICADO EN EL INDICADO MEDIO DE DIFUSIÓN OFICIAL EL 12 DE ENERO DE 2012, DEBEN ENTREGARSE A TODOS LOS TRABAJADORES PENSIONADOS BENEFICIADOS CON EL RÉGIMEN QUE SEÑALA.

Época: Décima Época Registro: 2005469 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 3, febrero de 2014, Tomo II Materia(s): Laboral Tesis: 2a./J. 6/2014 (10a.) Página: 966

Resumen: Todos los trabajadores que se pensionen antes del 12 de enero de 2012 bajo el régimen de la Ley del Seguro Social vigente hasta el 30 de junio de 1997, recibirán en una sola exhibición los fondos de la subcuenta de vivienda correspondientes al cuarto bimestre de 1997 y posteriores, así como sus rendimientos, en un plazo de 18 meses, contado a partir del 12 de enero de 2012 y sin condición material alguna.

#### **Marzo 2014**

1. CONTROL DIFUSO DE CONVENCIONALIDAD EX OFFICIO. TRATÁNDOSE DEL DERECHO DE SEGURIDAD SOCIAL A UNA PENSIÓN, LAS NORMAS INTERNAS GARANTIZAN UNA MAYOR EFICACIA PROTECTORA QUE EL ARTÍCULO 25.1 DE LA CONVENCIÓN AMERICANA DE DERECHOS HUMANOS Y EL NUMERAL 9 DEL PACTO DE SAN SALVADOR, POR TANTO, EN ESA HIPÓTESIS ES INNECESARIO EJERCER DICHO CONTROL.

Época: Décima Época Registro: 2005943 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 4, marzo de 2014, Tomo II Materia(s): Constitucional, Común Tesis: (III Región)5o. J/9 (10a.) Página: 1361

Resumen: El ejercicio del control difuso de convencionalidad previsto por el artículo 10. constitucional, vigente a partir de junio de 2011, no puede ser caprichoso o arbitrario, constituye una herramienta de interpretación subsidiaria o complementaria, cuyo uso está condicionado a la necesidad de maximizar la defensa de los ciudadanos cuando el derecho interno no alcanza para ese fin, esto es, corresponde al juzgador en cada caso concreto, ponderar primero si el derecho jurídico mexicano debe ser mejorado u optimizado conforme a la legislación internacional, por ser ésta la que tenga una mayor eficacia protectora. Por tanto, cuando en un juicio de nulidad se controvierta la resolución concesoria de pensión, o se conozca en amparo directo sobre una sentencia definitiva que resuelve ese tipo de controversia, el asunto debe resolverse conforme a los parámetros de la legislación interna, por ser ésta la que prevé para el ciudadano mayor eficacia protectora.

2. SEGURO SOCIAL. PARA DETERMINAR QUIÉNES SON SUJETOS DEL RÉGIMEN OBLIGATORIO, ÚNICAMENTE DEBE ATENDERSE A LA EXISTENCIA DE LA RELACIÓN LABORAL, EN TÉRMINOS DE LA LEY RELATIVA, Y NO A OTRAS CUESTIONES QUE IMPLIQUEN DISCRIMINACIÓN.

Época: Décima Época Registro: 2006421 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 6, mayo de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional, Laboral Tesis: VI.1o.A.66 A (10a.) Página: 2164

Resumen: Para que el IMSS tenga por asegurado a un trabajador sólo puede ponderar la existencia de la relación laboral, sin que legalmente esté facultado para valorar cuestiones tales como la capacidad, experiencia, edad o salud de ese trabajador asegurado.

3. INFONAVIT. DEBE TRAMITAR ESCRITURACIÓN Y REGISTRO DE INMUEBLES ADQUIRIDOS POR SU CONDUCTO.

Época: Décima Época Registro: 2005973 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 4, marzo de 2014, Tomo II Materia(s): Civil Tesis: I.4o.C.22 C (10a.) Página: 1799

La ley del INFONAVIT corresponde al derecho social, y por ello el cumplimiento del mandato constitucional de abaratar al máximo posible la vivienda para los trabajadores, impone al instituto la carga de los trámites de escrituración e inscripción registral, en las funciones que ordinariamente corresponden a los notarios públicos.

#### **Abril 2014**

1. CUOTAS OBRERO PATRONALES. AL TRATARSE DE UN DERECHO DE SEGURIDAD SOCIAL IMPRESCRIPTIBLE A FAVOR DE LOS TRABAJADORES PROCEDE SU PAGO RETROACTIVO, AUN CUANDO YA NO EXISTA NEXO LABORAL.

Época: Décima Época Registro: 2006285 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 5, abril de 2014, Tomo II Materia(s): Constitucional, Laboral Tesis: VII.4o.P.T.3 L (10a.) Página: 1471

Resumen: La seguridad social constituye un derecho a favor de los trabajadores , de forma que cuando se demanda del patrón que cumpla con tales obligaciones, al quedar evidenciada la existencia de la relación laboral entre el actor y demandado, sin que este último probara que lo inscribió mientras duró el vínculo jurídico, y aunque a la fecha en que se formula esta reclamación ya no existía el nexo laboral, el tribunal del conocimiento debe condenar al patrón a que inscriba al actor en el régimen de seguridad social y entere las cuotas obrero patronales respectivas, por ser imprescriptibles las prestaciones de seguridad social, incluyendo las relacionadas con la vivienda y fondo de ahorro, hasta el día en que subsistió la relación laboral.

2. SALDOS DE LA SUBCUENTA DE VIVIENDA E INSCRIPCIÓN AL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL. SON PRESTACIONES INMERSAS EN EL DERECHO HUMANO DE SEGURIDAD SOCIAL, CUYO EJERCICIO ES IMPRESCRIPTIBLE.

Época: Décima Época Registro: 2006320 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 5, abril de 2014, Tomo II Materia(s): Constitucional Tesis: XII.2o.3 L (10a.) Página: 1660

Resumen: el derecho a la vivienda y al disfrute de las prestaciones de seguridad social es un derecho humano, por lo tanto es imprescriptible y la persona los conserva durante toda su existencia, aun cuando ya no exista relación laboral.

3. CAPITALS CONSTITUTIVOS. EL ARTÍCULO 77, PÁRRAFO CUARTO, DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL QUE PREVE SU FINCAMIENTO, NO TRANSGREDE LOS PRINCIPIOS DE SEGURIDAD Y CERTEZA JURÍDICAS.

Época: Décima Época Registro: 2006257 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 5, abril de 2014, Tomo I Materia(s): Constitucional Tesis: 2a. XXXVI/2014 (10a.) Página: 1005

Resumen: Si se toma en consideración que el plazo de 5 días hábiles contenido en el artículo 77, párrafo cuarto, en relación con el diverso 15, fracción I, de la Ley del Seguro Social, se refiere a aquel dentro del cual el patrón, sin responsabilidad, podrá presentar ante el Instituto los avisos de ingreso o alta de los trabajadores asegurados o aquellos relativos a sus modificaciones salariales, el Instituto sólo responderá a partir de que se presente el referido aviso, por lo que si se hace con posterioridad a que el siniestro acontezca, el patrón no puede pretender que el Seguro Social afronte un riesgo ya ocurrido, pues para que ello suceda sería necesario que la inscripción se hiciera desde el primer día de trabajo.

4. COMPETENCIA PARA CONOCER DE LA DEMANDA POR LA QUE UN TRABAJADOR JUBILADO AFILIADO AL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO SOLICITA LA DEVOLUCIÓN DE LOS FONDOS DE VIVIENDA DE SU SUBCUENTA FOVISSSTE. CORRESPONDE, POR AFINIDAD, AL TRIBUNAL FEDERAL DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE.

Época: Décima Época Registro: 2006266 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 5, abril de 2014, Tomo II Materia(s): Laboral, Común Tesis: I.6o.T. J/15 (10a.) Página: 1307

Resumen: Determina la competencia del Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje.

#### **Mayo 2014**

1. INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS. LA VERIFICACIÓN DE LA DEPENDENCIA ECONÓMICA DEL POSIBLE BENEFICIARIO DE SUS SERVICIOS, MEDIANTE EL ESTUDIO SOCIOECONÓMICO QUE SE LE PRACTIQUE CONFORME AL FORMATO APROBADO POR EL COMITÉ DE AFILIACIÓN, AL PERMITIR LA INVASIÓN DE ESPACIOS DE SU VIDA PRIVADA, VIOLA EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA DIGNIDAD HUMANA.

Época: Décima Época Registro: 2006575 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 6, mayo de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional Tesis: II.1o.A.14 A (10a.) Página: 2038

Resumen: El artículo 22 del Reglamento para la Afiliación de los Derechohabientes del Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios viola el derecho fundamental a la dignidad

humana, protegido por los artículos 1o. y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

2. AFILIACIÓN DE LOS DERECHOHABIENTES DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS. EL ARTÍCULO 23 DEL REGLAMENTO RELATIVO, AL DISPONER LA IMPROCEDENCIA DE LA SOLICITUD DE AFILIACIÓN CUANDO SE PRESENTEN INCONGRUENCIAS ENTRE LO DECLARADO POR EL ENTREVISTADO Y LA INFORMACIÓN OBTENIDA POR EL ENTREVISTADOR, SIN DAR OPORTUNIDAD DE DESVIRTUARLAS, ES INCONVENCIONAL Y DEBE INAPLICARSE, POR SER CONTRARIO AL DERECHO HUMANO DE AUDIENCIA. Época: Décima Época Registro: 2006564 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 6, mayo de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional Tesis: II.1o.A.13 A (10a.) Página: 1883

Resumen: El artículo 23 del Reglamento para la Afiliación de los Derechohábientes del Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios viola el derecho humano de audiencia.

3. TRABAJADORAS EMBARAZADAS Y EN SITUACIÓN DE MATERNIDAD. CONFORME AL MARCO CONSTITUCIONAL E INTERNACIONAL DE PROTECCIÓN A LOS DERECHOS HUMANOS, AL GOZAR DE UNA TUTELA ESPECIAL, ENTRE OTROS BENEFICIOS, CUENTAN CON ESTABILIDAD REFORZADA EN EL EMPLEO.

Época: Décima Época Registro: 2006384 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 6, mayo de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional, Laboral Tesis: III.3o.T.23 L (10a.) Página: 2271

Resumen: Las trabajadoras embarazadas o en situación de maternidad gozan de especial protección generando una estabilidad laboral de mayor intensidad, por lo que solamente razones legítimas y excepcionales pueden dar cabida a su despido durante los periodos protegidos, como son las faltas graves o la cesación de las actividades de la empresa, entre otras.

4. SEGURO SOCIAL. SI EL PATRÓN DEMANDADO OMITIÓ INSCRIBIR AL TRABAJADOR AL RÉGIMEN OBLIGATORIO POR UN PERIODO DETERMINADO, NO ES PRESUPUESTO PARA LA PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN QUE SE CONDENE AL OMISO AL PAGO DE LAS CUOTAS OBRERO PATRONALES RESPECTIVAS PERO, EN EL CASO DE COMPARECER ÉSTE AL JUICIO, EN EL LAUDO DEBERÁ CONDENÁRSELE A SU ENTERO.

Época: Décima Época Registro: 2006337 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 6, mayo de 2014, Tomo II Materia(s): Laboral Tesis: 2a./J. 30/2014 (10a.) Página: 1040

Resumen: Si en un juicio laboral se demandó del Instituto Mexicano del Seguro Social la rectificación en el pago de una pensión, y queda evidenciado que tal situación se originó por la omisión de la patronal de inscribir al trabajador ante ese organismo la Junta de Conciliación y Arbitraje del conocimiento deberá condenar al patrón a enterar al organismo de seguridad social las cuotas obrero patronales que estaba obligado a aportar.

5. INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL. ES AUTORIDAD PARA EFECTOS DEL JUICIO DE AMPARO, SI EL ACTO RECLAMADO CONSISTE EN LA OMISIÓN O NEGATIVA DE SUMINISTRAR MEDICAMENTOS.

Época: Décima Época Registro: 2006452 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 6, mayo de 2014, Tomo III Materia(s): Común Tesis: I.1o.A.71 A (10a.) Página: 2039

Resumen: el Instituto Mexicano del Seguro Social es autoridad para efectos del juicio de amparo, si el acto reclamado consiste en la omisión o negativa de suministrar medicamentos.

6. SEGURIDAD SOCIAL. TIENEN LA CALIDAD DE DERECHOHABIENTES DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO EL CÓNYUGE DEL TRABAJADOR O TRABAJADORA ASEGURADOS, AUN CUANDO SE TRATE DE MATRIMONIOS ENTRE PERSONAS DEL MISMO SEXO (INTERPRETACIÓN CONFORME DE LOS ARTÍCULOS 6, 39, 40, 41, 131 Y 135 DE LA LEY DEL ISSSTE). Época: Décima Época Registro: 2006461 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 6, mayo de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional, Laboral Tesis: I.3o.T.21 L (10a.) Página: 2127

Resumen: el cónyuge del trabajador o trabajadora asegurados, aun cuando se trate de matrimonios entre personas del mismo sexo tienen la calidad de derechohabientes del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

#### **Junio 2014**

1. SEGURO SOCIAL. ES PROCEDENTE LA ACCIÓN DE RECTIFICACIÓN DE UNA PENSIÓN DERIVADA DE LA INSCRIPCIÓN DEL TRABAJADOR AL RÉGIMEN OBLIGATORIO CON UN SALARIO INFERIOR AL QUE REALMENTE PERCIBÍA Y SÓLO ESTÁ CONDICIONADO AL LÍMITE SUPERIOR QUE REFIEREN LOS ARTÍCULOS 33 DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL VIGENTE HASTA EL 30 DE JUNIO DE 1997 Y 28 DE LA LEY EN VIGOR.

Época: Décima Época Registro: 2006611 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 7, junio de 2014, Tomo I Materia(s): Laboral Tesis: 2a./J. 38/2014 (10a.) Página: 765

Resumen: Determina las condiciones para rectificación de una pensión acorde a los límites máximo establecidos por la ley.

2. PENSIÓN DE VIUDEZ. EL ARTÍCULO 132, FRACCIÓN III, DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL, AL LIMITAR SU OTORGAMIENTO AL CÓNYUGE SUPÉRSTITE A QUE CUANDO AL CONTRAER MATRIMONIO EL ASEGURADO RECIBÍA UNA PENSIÓN DE INVALIDEZ, VEJEZ, O CESANTÍA EN EDAD AVANZADA, A MENOS DE QUE, A LA FECHA DE LA MUERTE, HAYA TRANSCURRIDO UN AÑO DESDE LA CELEBRACIÓN DEL MATRIMONIO, ES VIOLATORIO DE LOS ARTÍCULOS 1o. Y 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

Época: Décima Época Registro: 2006713 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 7, junio de 2014, Tomo II Materia(s): Constitucional Tesis: XVII.1o.C.T.41 L (10a.) Página: 1788

Resumen: La fracción III del artículo 132 es violatoria de los artículos 1o. y 123 de la constitución al limitar el otorgamiento de la pensión por viudez al cónyuge supérstite a que cuando al contraer matrimonio el asegurado recibía una pensión de invalidez, vejez, o cesantía en edad avanzada, a menos de que, a la fecha de la muerte, haya transcurrido un año desde la celebración del matrimonio.

#### **Julio 2014**

1. CUOTAS DE SEGURIDAD SOCIAL A CARGO DE LOS TRABAJADORES. LAS PREVISTAS EN LOS ARTÍCULOS 38 Y SEXTO TRANSITORIO DE LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DE LOS PODERES DEL ESTADO DE PUEBLA, NO VIOLAN EL ARTÍCULO 71 DEL CONVENIO NÚMERO 102 DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (LEGISLACIÓN PUBLICADA EN EL PERIÓDICO OFICIAL DE LA ENTIDAD EL 31 DE DICIEMBRE DE 2011). Época: Décima Época Registro: 2006883 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 8, julio de 2014, Tomo I Materia(s): Constitucional Tesis: 2a./J. 63/2014 (10a.) Página: 266

Resumen: Los artículos 38 y 6 transitorio de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado de Puebla, que refieren el 13% del sueldo básico mensual como cuota obligatoria de seguridad social, no violan el artículo 71 del Convenio Número 102 de la Organización Internacional del Trabajo, relativo a la Norma Mínima de la Seguridad Social, porque atienden los parámetros fijados internacionalmente para el financiamiento colectivo de las prestaciones de seguridad social.

#### **Agosto 2014**

1. PENSIÓN POR JUBILACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS. CONFORME A LOS ARTÍCULOS SEGUNDO Y CUARTO TRANSITORIOS DEL DECRETO NÚMERO 227, POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSOS PRECEPTOS DE LA LEY DE SEGURIDAD SOCIAL RELATIVA, PUBLICADO EN LA GACETA DEL GOBIERNO LOCAL EL 2 DE ABRIL DE 2009, LOS REQUISITOS DE "EDAD" Y "TIEMPO DE COTIZACIÓN" PARA SU OTORGAMIENTO SERÁN LOS VIGENTES AL MOMENTO DEL ÚLTIMO INGRESO DEL TRABAJADOR, MIENTRAS QUE EL "MONTO DIARIO" SE DETERMINARÁ CONFORME A LOS ARTÍCULOS 68, 86 Y 87 DEL PROPIO ORDENAMIENTO VIGENTE

Época: Décima Época Registro: 2007190 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 9, agosto de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: II.3o.A.179 A (10a.) Página: 1896.

Resumen: Los requisitos para el otorgamiento de la pensión por jubilación en la Ley de Seguridad Social para los Servidores Públicos del Estado de México y Municipios son los vigentes al momento



del último ingreso del trabajador, mientras que el "monto diario" se determinará conforme a los artículos 68, 86 y 87 del propio ordenamiento vigente.

2. CERTIFICADOS DE INCAPACIDAD TEMPORAL. CONDICIONES QUE DEBEN REUNIRSE PARA SU EXPEDICIÓN POR EL INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS CON MOTIVO DE LA PRESTACIÓN DE SUS SERVICIOS O CUANDO LA ATENCIÓN SE BRINDA POR MÉDICOS PARTICULARES, A FIN DE JUSTIFICAR LA INASISTENCIA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS A SUS LABORES POR ENFERMEDAD O CAUSAS MÉDICAS.

Época: Décima Época Registro: 2007145 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 9, agosto de 2014, Tomo III Materia(s): Administrativa Tesis: II.3o.A.181 A (10a.) Página: 1600

Resumen: Las inasistencias por enfermedad o causas médicas de los indicados trabajadores estatales también pueden acreditarse por excepción mediante certificados de médicos particulares, siempre y cuando éstos hayan sido debidamente ratificados ante la dependencia o autoridad administrativa correspondiente; así como en casos de "extrema urgencia" o "imposibilidad plenamente comprobada" de acudir a los servicios de salud que presta el instituto.

3. SEGURIDAD SOCIAL. EL ACTO JURÍDICO QUE CONDICIONA EL DERECHO A ELLA ES LA RELACIÓN LABORAL, POR LO QUE ACREDITADA ÉSTA, ES IMPROCEDENTE LA PRESCRIPCIÓN RESPECTO DE LA INSCRIPCIÓN O INCORPORACIÓN RETROACTIVA DEL TRABAJADOR AL RÉGIMEN CORRESPONDIENTE, Y DEL PAGO DE LAS APORTACIONES RESPECTIVAS (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE VERACRUZ).

Época: Décima Época Registro: 2007279 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 9, agosto de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: VII.3o.P.T.6 L (10a.) Página: 1954

Resumen: El acto jurídico que condiciona el derecho a la seguridad social es la existencia de una relación de trabajo y, acreditada ésta, se hacen exigibles al patrón sus obligaciones, por lo que es retroactiva, así como el pago de las aportaciones correspondientes es imprescriptible.

4. PENSIONES DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS. LAS RESOLUCIONES RELATIVAS, POR RELACIONARSE CON DERECHOS SOCIALES, REQUIEREN DE FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN REFORZADA.

Época: Décima Época Registro: 2007191 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 9, agosto de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: II.3o.A.186 A (10a.) Página: 1902

Resumen: Las resoluciones en materia de pensiones del Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios requieren de una "fundamentación y motivación reforzada", entendiéndose que debe expresar con detalle el porqué de cada elemento que se considera, de cada operación aritmética y la justificación del resultado, haciéndolo en forma demostrativa y explícita, de manera que su resolución contenga características e información suficientes que permitan su posterior revisión y escrutinio, en caso de controversia jurisdiccional.

5. CONSULTA DE CUENTA INDIVIDUAL OBTENIDA DEL SISTEMA INTEGRAL DE DERECHOS Y OBLIGACIONES (S.I.N.D.O.) DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL. ELEMENTOS QUE DEBE CONTENER PARA GENERAR CERTEZA EN CUANTO A SU CONTENIDO Y ACREDITAR LA RELACIÓN LABORAL ENTRE EL PATRÓN Y SUS TRABAJADORES.

Época: Décima Época Registro: 2007082 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 9, Agosto de 2014, Tomo III Materia(s): Administrativa Tesis: XXVII.3o.2 A (10a.) Página: 1708

Resumen: Establece requisitos mínimos para consultar los datos de la cuenta individual del IMSS.

6. SEGURO SOCIAL. EL ARTÍCULO 141 DE LA LEY RELATIVA, NO VIOLA EL DERECHO DE IGUALDAD PREVISTO EN EL ARTÍCULO 1o. CONSTITUCIONAL (LEGISLACIÓN VIGENTE HASTA EL 30 DE JUNIO DE 1997).

Época: Décima Época Registro: 2007102 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tpo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 9, agosto de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional Tesis: I.6o.T.104 L (10a.) Página: 1955

Resumen: El artículo 141 de la Ley del Seguro Social, vigente hasta el 30 de junio de 1997, no viola el derecho de igualdad contenido en el artículo 1o. constitucional, al establecer que el otorgamiento de la pensión de vejez, sólo se podrá efectuar previa solicitud del asegurado y se le cubrirá a partir de la fecha en que haya dejado de trabajar.

#### **Septiembre 2014**

1. SEGURIDAD SOCIAL. LOS EXTRANJEROS TIENEN DERECHO A LOS BENEFICIOS DERIVADOS DE ELLA SI HAN DESEMPEÑADO UN TRABAJO, AUN CUANDO OMITAN CUMPLIR CON LAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE ÍNDOLE MIGRATORIO Y CAREZCAN DE PERMISO PARA LABORAR.

Época: Décima Época Registro: 2007450 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 10, septiembre de 2014, Tomo II Materia(s): Constitucional Tesis: XI.1o.A.T.18 L (10a.) Página: 2595

Resumen: los extranjeros tienen derecho a los beneficios derivados de la seguridad social si han desempeñado un trabajo, aun cuando omitan cumplir con las disposiciones administrativas de índole migratorio y carezcan de permiso para laborar.

2. SALUD. LA EDAD NO PUEDE SER UNA CIRCUNSTANCIA PARA EXCLUIR DE LA COBERTURA DE LOS SEGUROS SOCIALES A PERSONA ALGUNA, PUES ELLO OCASIONARÍA LA DESPROTECCIÓN DE ESE DERECHO HUMANO.

Época: Décima Época Registro: 2007539 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 10, septiembre de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional Tesis: IV.1o.A.24 A (10a.) Página: 2593

Resumen: la edad no puede ser una circunstancia para excluir de la cobertura de los seguros sociales a persona alguna, pues ello ocasionaría la desprotección de ese derecho humano.

3. SUPLENCIA DE LA QUEJA DEFICIENTE. PROCEDE EN FAVOR DE LOS JUBILADOS O PENSIONADOS SI EN LA DEMANDA DE AMPARO CONTROVIERTEN LEYES GENERALES EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL QUE REGLAMENTAN LO RELATIVO A LAS GARANTÍAS DERIVADAS DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL (INTERPRETACIÓN CONFORME DEL ARTÍCULO 76 BIS, FRACCIÓN IV, DE LA LEY DE AMPARO ABROGADA).

Época: Décima Época Registro: 2007515 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 10, septiembre de 2014, Tomo III Materia(s): Común Tesis: (IV Región)2o. J/3 (10a.) Página: 2110

Resumen: El principio de suplencia de la queja a favor de los trabajadores también debe observarse cuando se trate del amparo promovido por un pensionado o jubilado.

4. COMPETENCIA PARA CONOCER DEL JUICIO DE AMPARO PROMOVIDO CONTRA LA RETENCIÓN DE LAS CUOTAS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y SU ENTERO AL INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS. CORRESPONDE AL JUEZ DE DISTRITO QUE EJERZA JURISDICCIÓN EN EL LUGAR DEL DOMICILIO DONDE LOS SERVIDORES PÚBLICOS PRESTEN SUS SERVICIOS.

Época: Décima Época Registro: 2007505 Instancia: Plenos de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 10, Septiembre de 2014, Tomo I Materia(s): Común Tesis: PC.II. J/9 L (10a.) Página: 1083

Resumen: Determina la competencia territorial en caso de controversia de los servidores públicos con el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios.

5. SALUD. LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO DE NUEVO LEÓN, VIGENTE ANTES DEL VEINTICINCO DE OCTUBRE DE DOS MIL TRECE. EL ARTÍCULO 4o., FRACCIÓN IV, AL SEÑALAR QUE NO SE CONSIDERARÁN SUJETOS DE INCORPORACIÓN AL RÉGIMEN DE SEGURIDAD SOCIAL LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE, AL INGRESAR POR PRIMERA VEZ AL SERVICIO HAYAN CUMPLIDO CINCUENTA AÑOS DE EDAD; VIOLA LOS ARTÍCULOS 1o. Y 4o. DE LA CONSTITUCIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA E INOBSERVA EL PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES.

Época: Décima Época Registro: 2007540 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 10, septiembre de 2014, Tomo II Materia(s): Constitucional Tesis: IV.1o.A.25 A (10a.) Página: 2594

Resumen: El artículo 4o., fracción IV de la ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Nuevo León viola las garantías individuales de igualdad y de no discriminación por razón de edad porque señala que no se considerarán sujetos de incorporación al régimen de seguridad social los servidores públicos que, al ingresar por primera vez al servicio, hayan cumplido cincuenta años de edad.

6. PENSIÓN OTORGADA POR EL ISSSTE. LA PROHIBICIÓN PARA RENUNCIAR A UNA Y OBTENER OTRA CON MOTIVO DEL REINGRESO AL SERVICIO PÚBLICO, CONTENIDA EN EL PÁRRAFO SEGUNDO DEL ARTÍCULO 50 DE LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO, VIOLA EL PRINCIPIO DE IGUALDAD (LEGISLACIÓN VIGENTE HASTA EL 31 DE MARZO DE 2007). Época: Décima Época Registro: 2007414 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 10, septiembre de 2014, Tomo I Materia(s): Constitucional Tesis: 2a. XCVI/2014 (10a.) Página: 920

Resumen: cuando un pensionista reingresare al servicio activo, no podrá renunciar a la pensión que le hubiere sido concedida para solicitar y obtener otra nueva, pues eso implica un trato desigual frente a situaciones idénticas.

7. TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. EL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL SE GARANTIZA CUANDO EL PATRÓN-ESTADO INSCRIBE DE FORMA RETROACTIVA AL TRABAJADOR FALLECIDO CON TODAS LAS OBLIGACIONES Y POR EL TIEMPO EN QUE FUERON OMITIDAS.

Época: Décima Época Registro: 2007544 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 10, septiembre de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: XI.1o.A.T.20 L (10a.) Página: 2647

Resumen: Cuando el patrón-Estado no haya cumplido su obligación de inscribir a su trabajador ante una institución de seguridad social, dicho derecho se garantiza aun cuando éste inscribe de forma retroactiva al trabajador fallecido con todas sus obligaciones y por el tiempo en que fueron omitidas.

#### **Octubre 2014**

1. DERECHO A ACCEDER A UN NIVEL DE VIDA ADECUADO. LA OBLIGACIÓN DE ASEGURAR LA PLENA EFICACIA DE ESTE DERECHO RECAE TANTO EN LOS PODERES PÚBLICOS COMO EN LOS PARTICULARES.

Época: Décima Época Registro: 2007729 Instancia: Primera Sala Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo I Materia(s): Constitucional Tesis: 1a. CCCLV/2014 (10a.) Página: 598

Resumen: Del derecho fundamental a acceder a un nivel de vida adecuado emanan obligaciones tanto para el Estado en el ámbito del derecho público -régimen de seguridad social- como para los particulares en el ámbito del derecho privado -obligación de alimentos-, derivándose de la interacción y complementación de ambos aspectos la plena eficacia del derecho fundamental a acceder a un nivel de vida adecuado.

2. TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA FISCAL Y ADMINISTRATIVA. ES INCOMPETENTE PARA CONOCER DE LAS ÓRDENES DE BAJA DE LOS INTEGRANTES DE LAS FUERZAS ARMADAS POR COLOCARSE EN SITUACIÓN DE NO PODER CUMPLIR CON SUS OBLIGACIONES MILITARES Y, POR TANTO, ÉSTOS CARECEN DE DERECHO PARA RECLAMAR LA NEGATIVA O REDUCCIÓN DE SUS PENSIONES O PRESTACIONES SOCIALES ANTE ESE TRIBUNAL.

Época: Décima Época Registro: 2007571 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo I Materia(s): Administrativa Tesis: 2a./J. 91/2014 (10a.) Página: 1086

Resumen: Determina la incompetencia del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa para conocer de las órdenes de baja de los integrantes de las Fuerzas Armadas.

3. CONTRATO DE SEGURO. SI CONTIENE UN CONCEPTO NO PREVISTO DE FORMA EXACTA EN LA LEGISLACIÓN APLICABLE AL RÉGIMEN DE SEGURIDAD SOCIAL DEL BENEFICIARIO, NO RELEVA A LA ASEGURADORA DE CUBRIR EL SINIESTRO.

Época: Décima Época Registro: 2007699 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo III Materia(s): Civil Tesis: III.1o.C.18 C (10a.) Página: 2822

Resumen: Si en un contrato de seguro privado se estipula como cobertura el estado de "invalidez total y permanente" del asegurado, no será relevado de su obligación porque la terminología utilizada por el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado sea diversa.

4. PENSIÓN POR ORFANDAD. PROCEDE EN FAVOR DE MENORES DE EDAD, AUN CUANDO LA MUERTE DEL PENSIONADO POR INCAPACIDAD PERMANENTE, TOTAL O PARCIAL, HAYA OCURRIDO POR CAUSAS AJENAS A ÉSTA, ATENTO A LOS PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN CONFORME, PRO PERSONA Y DE INTERÉS SUPERIOR DEL MENOR.

Época: Décima Época Registro: 2007770 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional, Laboral Tesis: XVII.2o.P.A.12 A (10a.) Página: 2890

Resumen: La pensión por orfandad procede en favor de menores de edad, aun cuando la muerte del pensionado por incapacidad permanente, total o parcial, haya ocurrido por causas ajenas a ésta.

5. CAPITAL CONSTITUTIVO. LA CONDENA A SU PAGO CON MOTIVO DEL RECONOCIMIENTO DE ANTIGÜEDAD A LOS TRABAJADORES DEL GOBIERNO Y MUNICIPIOS DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, RESPECTO DE PERIODOS ANTERIORES AL INICIO DE LA VIGENCIA DEL ARTÍCULO 64-BIS DE LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL GOBIERNO Y MUNICIPIOS DE DICHA ENTIDAD, NO INFRINGE EL PRINCIPIO DE APLICACIÓN RETROACTIVA DE LA LEY.

Época: Décima Época Registro: 2007740 Instancia: Plenos de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo II Materia(s): Constitucional Tesis: PC.XV. J/3 L (10a.) Página: 1290

Resumen: Cuando a los trabajadores del Gobierno y Municipios del Estado de Baja California se les reconozca su antigüedad por periodos laborados con anterioridad a la entrada en vigor del artículo 64-Bis de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Gobierno y Municipios de dicha entidad, el estado deberán cubrir el capital constitutivo para solventar las prestaciones sin ser contrario al principio de irretroactividad de la ley.

6. PENSIONES PARA LOS TRABAJADORES DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA. LOS ARTÍCULOS 6, FRACCIÓN III, 18, PÁRRAFO SEGUNDO Y OCTAVO TRANSITORIO DE LA LEY RELATIVA, QUE DISPONEN QUE QUIENES ADQUIERAN EL CARÁCTER DE JUBILADOS DEBEN APORTAR EL 9% DE SU PENSIÓN PARA INCREMENTAR EL FONDO RESPECTIVO, SON INCONVENCIONALES E INCONSTITUCIONALES, AL DESATENDER LOS ARTÍCULOS 26, NUMERAL 3 Y 67, INCISO B), DEL CONVENIO NÚMERO 102 DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO Y VIOLAR EL DERECHO HUMANO A LA IGUALDAD.

Época: Décima Época Registro: 2007629 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo III Materia(s): Constitucional Tesis: XIII.T.A. J/2 (10a.) Página: 2512

7. Resumen: Las cuotas establecidas para los jubilados del gobierno del Estado de Oaxaca equivalentes al 9% de su pensión para incrementar el fondo respectivo son inconvencionales e inconstitucionales, al desatender los artículos 26, numeral 3 y 67, inciso b), del convenio número 102 de la organización internacional del trabajo y violar el derecho humano a la igualdad.
8. INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DE LOS PODERES DEL ESTADO DE PUEBLA. DEBE SEGUIR PRESTANDO LA ATENCIÓN MÉDICA QUE CORRESPONDE AL TRABAJADOR Y A SU FAMILIA, COMO BENEFICIARIOS, MIENTRAS SUBSISTA LA CALIDAD DE TRABAJADOR DEL ESTADO, EN VIRTUD DE LO DETERMINADO EN UNA EJECUTORIA DE AMPARO.

Época: Décima Época Registro: 2007765 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo III Materia(s): Común, Laboral Tesis: VI.1o.A.77 A (10a.) Página: 2861

Resumen: Si un trabajador al servicio del Estado es cesado o separado de su cargo, empero, en virtud de lo determinado en una ejecutoria de amparo esta sanción queda insubsistente, ordenándose que se siga debidamente el procedimiento respectivo, entonces, conserva su calidad de trabajador del Estado y, como tal, él y su familia, como beneficiarios, deben seguir gozando del derecho a la seguridad social y a la atención médica.

9. CONSULTAS DE CUENTAS INDIVIDUALES DE LOS TRABAJADORES. LA CERTIFICACIÓN QUE DE ÉSTAS REALICE EL SUBDELEGADO DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL ADQUIERE VALOR PROBATORIO PLENO PARA DEMOSTRAR LA RELACIÓN LABORAL ENTRE LA PERSONA FÍSICA O MORAL Y SUS TRABAJADORES.

Época: Décima Época Registro: 2007807 Instancia: Plenos de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo II Materia(s): Administrativa, Laboral Tesis: PC.II. J/7 L (10a.) Página: 1533

Resumen: Las certificaciones de consultas de cuentas individuales realizadas por el Subdelegado del Instituto Mexicano del Seguro Social, adquieren valor probatorio pleno para demostrar la veracidad

de los movimientos que allí se detallan y, por tanto, resultan aptas para acreditar la relación laboral entre la persona física o moral y sus trabajadores.

10. PRUEBA DE INFORME A CARGO DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL. ANTE LA IMPRECISIÓN DE LOS DATOS PROPORCIONADOS EN ELLA, EL TRIBUNAL, CON CITACIÓN DE LAS PARTES, PUEDE ORDENAR AL ACTUARIO DE SU ADSCRIPCIÓN QUE SE CONSTITUYA EN LAS OFICINAS DE DICHO INSTITUTO PARA DAR FE Y VERIFICAR SU AUTENTICIDAD.

Época: Décima Época Registro: 2007772 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, Octubre de 2014, Tomo III Materia(s): Laboral Tesis: XVIII.4o.37 L (10a.) Página: 2902

Resumen: Cuando el Instituto Mexicano del Seguro Social rinde un segundo informe dentro del procedimiento laboral del que se adviertan datos contradictorios con el primero, el tribunal deberá proveer lo conducente y facultar al actuario de su adscripción para que se constituya en las oficinas del referido instituto, a fin de dar fe y veracidad de la información proporcionada.

11. PENSIÓN JUBILATORIA OTORGADA POR EL ISSSTE. LOS CONCEPTOS "ASIGNACIONES DOCENTES, PEDAGÓGICAS GENÉRICAS Y ESPECÍFICAS" NO FORMAN PARTE DEL SUELDO BASE PARA EFECTOS DEL CÁLCULO DE LA CUOTA DIARIA PENSIONARIA Y, POR ENDE, SÓLO PUEDEN INCLUIRSE CUANDO SE DEMUESTRE QUE FUERON OBJETO DE COTIZACIÓN PARA EL FONDO DE PENSIONES. Época: Décima Época Registro: 2007809 Instancia: Plenos de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, octubre de 2014, Tomo II Materia(s): Laboral Tesis: PC.I.A. J/27 A (10a.) Página: 1911

Resumen: Para calcular la cuota diaria pensionaria sólo deben considerarse el sueldo tabular, los quinquenios y/o la prima de antigüedad; de ahí que si se pretenden incluir en la base de dicho cálculo conceptos distintos a esos rubros, el actor en el juicio de nulidad debe demostrar que por ellos se realizaron las aportaciones de seguridad social al Instituto.

#### **Noviembre 2014**

1. PENSIÓN DE LOS TRABAJADORES DE LOS SECTORES PRIVADO Y PÚBLICO. LA EXISTENCIA DE DISTINCIONES LEGALES EN LA INTEGRACIÓN DEL SALARIO BASE DE COTIZACIÓN PARA SU CÁLCULO, NO TRANSGREDE LOS DERECHOS A LA IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN.

Época: Décima Época Registro: 2007856 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Jurisprudencia Fuente: Semanario Judicial de la Federación Publicación: viernes 07 de noviembre de 2014 09:51 h Materia(s): (Constitucional) Tesis: 2a./J. 114/2014 (10a.)

Resumen: El hecho de que existan distinciones legales entre los trabajadores de los sectores privado y público, al excluirse el concepto de compensación garantizada en la integración del salario base de cotización para el efecto del cálculo de la pensión de estos últimos, no implica una transgresión de los derechos a la igualdad y no discriminación.

2. PENSIÓN POR CESANTÍA EN EDAD AVANZADA. LA EXCEPCIÓN OPUESTA POR EL SEGURO SOCIAL PARA SU OTORGAMIENTO, FUNDADA EN LA FALTA DE CONSERVACIÓN DE DERECHOS

DEL TRABAJADOR, ES IMPROCEDENTE SI SE VINCULA A LA FECHA EN QUE SE REALIZA SU RECLAMO.

Época: Décima Época Registro: 2007901 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Semanario Judicial de la Federación Publicación: viernes 07 de noviembre de 2014 9:51 h Materia(s): (Laboral) Tesis: III.4o.T.25 L (10a.)

Resumen: La condición para el otorgamiento de la pensión por cesantía en edad avanzada radica en acreditar que el hecho que le dé origen haya acaecido durante el tiempo en que el trabajador estuvo sujeto al régimen obligatorio, sin que su procedencia dependa del momento en que se reclamen.

3. ISSSTE. EL ARTÍCULO 12 DEL REGLAMENTO PARA EL OTORGAMIENTO DE PENSIONES DE LOS TRABAJADORES SUJETOS AL RÉGIMEN DEL ARTÍCULO DÉCIMO TRANSITORIO DEL DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY RELATIVA, EL ARTÍCULO 12 DEL REGLAMENTO PARA EL OTORGAMIENTO DE PENSIONES DE LOS TRABAJADORES SUJETOS AL RÉGIMEN DEL ARTÍCULO DÉCIMO TRANSITORIO DEL DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY RELATIVA, VIOLA EL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL Y EL PRINCIPIO DE PREVISIÓN SOCIAL.

Época: Décima Época Registro: 2007937 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Semanario Judicial de la Federación Publicación: viernes 14 de noviembre de 2014 09:20 h Materia(s): (Constitucional) Tesis: 2a. CXII/2014 (10a.)

Resumen: El artículo 12 del Reglamento para el otorgamiento de pensiones de los trabajadores sujetos al régimen del artículo décimo transitorio del Decreto por el que se expide la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado viola el derecho a la seguridad social y el principio de previsión social.

4. TRABAJADORES INCLUIDOS EN LAS LISTAS DE RAYA. LA OBLIGACIÓN DE LAS ENTIDADES Y ORGANISMOS PÚBLICOS A INCORPORARLOS AL RÉGIMEN DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO Y DE CUBRIR LAS APORTACIONES RELATIVAS; SURGE A PARTIR DE LA ADICIÓN DEL APARTADO B AL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, PUBLICADA EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL CINCO DE DICIEMBRE DE MIL NOVECIENTOS SESENTA.

Fuente: Semanario Judicial de la Federación Publicación: viernes 14 de noviembre de 2014 09:20 h Materia(s): (Constitucional, Laboral) Tesis: PC.I.L. J/8 L (10a.)

Resumen: Confirma la obligación de las entidades y organismos públicos a incorporar a los trabajadores incluidos en las listas de raya al régimen de seguridad social de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, y de cubrir las aportaciones relativas.

5. COMPENSACIÓN GARANTIZADA DE LOS TRABAJADORES DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL. NO FORMA PARTE DE LA BASE DE CÁLCULO PARA DETERMINAR LAS CUOTAS Y APORTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL.



Época: Décima Época Registro: 2007880 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Aislada Fuente: Semanario Judicial de la Federación Publicación: viernes 07 de noviembre de 2014 09:51 h Materia(s): (Laboral) Tesis: I.15o.T.6 L (10a.)

Resumen: La compensación garantizada de los trabajadores de las dependencias y entidades de la administración pública federal no forma parte de la base de cálculo para determinar las cuotas y aportaciones de seguridad social.

## 4. REFORMAS LEGISLATIVAS 2014

### Enero 2014

1. DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTICULO 242 DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 16 de enero de 2014.

Resumen: Art. 242 referente al seguro de salud para la familia, cuyas cuotas se pagan individualizadas y el Estado las paga por familia.

### Marzo 2014

1. DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE SALUD EN MATERIA DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE ATENCIÓN MÉDICA. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 24 de marzo de 2014

Resumen: Se adiciona el Capítulo IX Bis “de la Atención Médica a Víctimas”. Tiene por objeto regular la prestación de los servicios de atención médica, incluyendo la atención de emergencias médicas, odontológicas, quirúrgicas y hospitalarias a víctimas del delito.

2. DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN ARTICULO 43 TER A LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 19 de marzo de 2014.

Resumen: El Instituto podrá celebrar convenios con las instituciones de seguridad social para definir los procedimientos de transferencia de las aportaciones acumuladas en la subcuenta de vivienda de los trabajadores que por cuestiones laborales o de contratación cambien de sistema.

### Abril 2014

3. DECRETO POR EL QUE OTORGA ESTIMULOS PARA PROMOVER LA INCORPORACION A LA SEGURIDAD SOCIAL. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 8 de abril de 2014.

Resumen: El Gobierno Federal otorgará un subsidio que se aplicará al pago de las contribuciones de seguridad social, a quienes cumplan los requisitos previstos en este Decreto, con el objeto de que los informales accedan a los servicios y prestaciones de la Ley y de la Ley del INFONAVIT.

### **Agosto 2014**

4. ACUERDO POR EL QUE SE APRUEBAN LAS ADECUACIONES AL REGLAMENTO DE LAS COMISIONES CONSULTIVAS REGIONALES DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 12 de agosto 2013.

Resumen: Define los principios de actuación de las Comisiones Consultivas Regionales (Comisiones) del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (Instituto), su organización y funcionamiento y los deberes de sus miembros.

5. ACUERDO POR EL QUE SE APRUEBAN LAS ADECUACIONES AL ESTATUTO ORGANICO DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 12 de agosto de 2013.

Resumen: Establece de manera general las responsabilidades y funciones de la Dirección General, de las Direcciones Sectoriales y del personal directivo del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT).

### **Septiembre 2014**

6. ACUERDO 55.1345.2014 RELATIVO A LA APROBACION DE LAS REFORMAS AL REGLAMENTO ORGANICO DEL FONDO NACIONAL DE PENSIONES DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 1 de septiembre del 2014.

Resumen: Este acuerdo hace referencia al PENSIONISSSTE y su relación con las Sociedades de Inversión.

### **Octubre 2014**

7. ACUERDO 49.1346.2014 DE LA JUNTA DIRECTIVA, RELATIVO A LA APROBACIÓN DEL PROGRAMA DE CRÉDITO 2015, DEL FONDO DE LA VIVIENDA DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 23 de octubre de 2014.

Resumen: La disposición tiene por objeto dar a conocer el Programa de Crédito 2015 del Fondo de la Vivienda del ISSSTE, con un total de 114,350 créditos.

8. REGLAMENTO DE LA PROCURADURIA FEDERAL DE LA DEFENSA DEL TRABAJO. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 29 de octubre de 2014.

Resumen: El Reglamento tiene por objeto determinar la organización, facultades y funcionamiento de la Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo.

## **Noviembre 2014**

9. PROYECTO de Norma Oficial Mexicana PROY-NOM-033-STPS-2014, Condiciones de seguridad para realizar trabajos en espacios confinados. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 4 de Noviembre de 2014.

Resumen: establecer las condiciones de seguridad para proteger la integridad física y vida de los trabajadores que realizan trabajos en espacios confinados.

10. REGLAMENTO FEDERAL DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 13 de noviembre de 2014.

Resumen: Tiene por objeto establecer las disposiciones en materia de seguridad y salud en el trabajo que deberán observarse en los centros de trabajo, a efecto de contar con las condiciones que permitan prevenir riesgos, con base en lo que señala la Ley Federal del Trabajo.

## **Iniciativas de ley:**

### **Septiembre 2014**

11. ACUERDO por el que se emiten las Reglas de Operación del Programa de Pensión para Adultos Mayores, para el ejercicio fiscal 2014. Fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación: 29 de septiembre de 2014.

Resumen: Asegurar un ingreso mínimo para las personas adultas mayores de 65 años en adelante que no reciben pago mensual superior a \$1,092 pesos por concepto de jubilación o pensión de tipo contributivo, mediante apoyos económicos y de participación y protección social que mitiguen sus deterioro físico y mental. El presente acuerdo entrará en vigor el 1 de enero de 2014.

### **Octubre 2014**

12. EL PODER EJECUTIVO ENVIA PROYECTO DE LEY PARA IMPULSAR EL CRECIMIENTO SOSTENIDO DE LA PRODUCTIVIDAD Y LA COMPETITIVIDAD DE LA ECONOMÍA: 3 de octubre de 2014.

Resumen: Esta ley pretende llevar a cabo las directrices para la promoción permanente de la competitividad, el incremento continuo de la productividad y la aplicación de una política nacional de desarrollo industrial con vertientes sectoriales y regionales.

## **5. CONTACTOS INSTITUCIONALES**

Nombre: **Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)**

Director general: Oscar Ramírez Suarez

Dirección: Av. Paseo de a Reforma116, Col, Juárez del Cuauhtémoc México D.F

Teléfono(s): 01 800 007 3705

Correo electrónico: demandasocial@sedesol.gob.mx

Sitio web: <http://www.sedesol.gob.mx>

**Nombre: Secretaría del Trabajo y Previsión Social**

Director general: Alfonso Navarrete Prida

Dirección: Av. Anillo Periférico 4271, Fuentes del Pedregal, 14140 Ciudad de México, D.F

Teléfono(s): 01 55 3000 2100

Correo electrónico: webmaster1@stps.gob.mx

Sitio web <http://www.stps.gob.mx>

**Nombre: Secretaría de Salud**

Director general: Mercedes Juan López

Dirección: Av. Paseo de la Reforma No. 450 piso 11, Cuauhtémoc, Juárez, 06600 Ciudad de México, D.F.

Teléfono: 01 55 5514 5964

Sitio web: <http://portal.salud.gob.mx>

**Nombre: Instituto Mexicano de la Seguridad Social (IMSS)**

Director general: José Antonio González Anaya

Dirección: Ave. Instituto Politécnico Nacional No. 1521, Magdalena De Las Salinas, C.P. 07760, Distrito Federal, D.F.

Teléfono(s): 01 800 623 23 23

Correo electrónico: <http://atencion.contactoimss.com.mx>

Sitio web: <http://www.imss.gob.mx>

**Nombre: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE)**

Director general: Sebastián Lerdo de Tejada Covarrubias

Dirección: De La República 154, Tabacalera, 06030 Cuauhtémoc, D.F.

Teléfono(s): 01 55 5566 6888

Correo electrónico: rp-directorios@issste.gob.mx

Sitio web: <http://www2.issste.gob.mx:8080/>

**Nombre: Instituto de la Seguridad Social para las Fuerzas Armadas (ISSFAM)**

Director general: Gral. División D. E. M. Jesús Javier Castillo Cabrera

Dirección: Av. Industria Militar No. 1053, Col. Lomas de Sotelo, Del. Miguel Hidalgo México D.

Teléfono(s): Conmutador 01 55 2122 0600

Correo electrónico: dirección administrativa: [administrativa@issfam.gob.mx](mailto:administrativa@issfam.gob.mx)

Sitio web: <http://www.issfam.gob.mx>

**Nombre: Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (CONSAR)**

Director general: Mario Gabriel Budebo

Dirección: Avenida Revolución No. 1775. Col. San ángel, Del. Álvaro Obregón, 01000, México, D.F

Teléfono(s): 01800 112 1313

Correo electrónico: <http://www.consar.gob.mx/contacto/contacto.aspx>

Sitio web: <http://www.consar.gob.mx/>

**Nombre: Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT)**

Director general: Alejandro Murat Hinojosa

Dirección: Avenida Barranca del Muerto 220, Álvaro Obregón, Guadalupe Inn, 01020 Ciudad de México, D.F

Teléfono(s): 01 800 08 3900

Sitio web: <http://portal.infonavit.org.mx>

**Nombre: Instituto del Fondo Nacional para el Consumo de los Trabajadores (INFONACOT)**

Director general: Cesar Martínez Baranda

Dirección: Av. Río Lerma No. 134, Col. Romana, CP. 54030, Tlalnepantla, Estado de México.

Teléfono(s): 01 800 366 2268

Correo electrónico: <http://www.fonacot.gob.mx/Paginas/e-Credito.aspx>

Sitio web <http://www.fonacot.gob.mx>

**Nombre: Fondo de la Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicio Sociales de los Trabajadores del Estado (FOVISSSTE)**

Director general: Sebastián Lerdo de Tejada

Dirección: Miguel Noreña No. 28 Col. San José Insurgentes, Del. Benito Juárez, México D. F.

Teléfono: 01 800 3684 783

Correo electrónico: <http://www.fovissste.gob.mx/es/FOVISSSTE/Consultas>

Sitio web: <http://www.fovissste.gob.mx>

**Nombre: Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (INAPAM)**

Director general: Aracely Escalante Jasso

Dirección: Petén No. 419, Col. Narvarte Del. Benito Juárez

Teléfono: 01 800 4627261

Correo electrónico: [afiliacioninamap@hotmail.com](mailto:afiliacioninamap@hotmail.com)

Sitio web: <http://www.inapam.gob.mx>

**Nombre: Desarrollo Integral de la Familia (DIF)**

Director general: Presidente Honoraria del Sistema Nacional DIF: Angélica Rivera de Peña

Dirección: Eje 7-A #340, Benito Juárez, Sta. Cruz Atoyac, 03310, ciudad de México

Teléfono: 01 55 3003 2200

Correo electrónico: <http://sn.dif.gob.mx/atencion-ciudadana/>

Sitio web: <http://sn.dif.gob.mx>

**Nombre: Instituto Nacional de las Mujeres**

Director general: Lorena Cruz Sánchez

Dirección: Alfonso Esparza Oteo 119, Col. Guadalupe Inn, Del. Álvaro Obregón México D. F.

Teléfono: 01 55 53 22 42 00

Correo electrónico: [contacto@inmujeres.gob.mx](mailto:contacto@inmujeres.gob.mx)

Sitio web: <http://www.inmujeres.gob.mx/>

#### **AFORES VIGENTES 2014**

**Nombre: AFORE Azteca**

Director general: José Alfredo Galindo Pérez

Dirección: Av. Revolución 1775, Col. San Ángel Delegación Álvaro Obregón C. P. 01000, México D. F

Teléfono(s): 3099 8031

Correo electrónico: infoafore@aforeazteca.com

Sitio web: [www.aforeazteca.com](http://www.aforeazteca.com)

**Nombre: AFORE BANAMEX**

Director general: Luis Sayeg

Dirección: Av. Paseo de la Reforma # 390, P.B. Col. Juárez en México, D.F

Teléfono(s): 01 800 28 23673

Correo electrónico: <https://www.aforebanamex.com.mx/#contactanos>

Sitio web <https://www.aforebanamex.com.mx>

**Nombre: AFORE COPPEL**

Director general: Mauricio Adrián Alarcón Montes de Oca

Dirección: Av. Kiki Murillo No. 103-38 Nivel E2 módulo C Barrio Zona Comercial Desarrollo Urbano La Primavera Culiacán, Sinaloa C.P. 80199

Teléfono(s): 01800 226 77 35

Correo electrónico: <http://www.aforecoppel.com/index.php?opcion=43>

Sitio web: <http://www.aforecoppel.com>

**Nombre: AFORE SURA**

Director general: Pablo Sprenger

Dirección: Hamburgo No.64 P.B. esquina Havre Col. Juárez C.P. 06600 Del. Cuauhtémoc, México D.F.

Teléfono(s): 01800 4 800 800

Correo electrónico: [afore@suramexico.com](mailto:afore@suramexico.com)

Sitio web <https://www.suramexico.com/afore/index.html>

**Nombre: AFORE INVERCAP**

Director general: Eduardo Villareal Morales

Dirección: Edificio Kalos, Ignacio Zaragoza 1300 Sur. Despacho 105. Nivel C1 Col. Centro. Monterrey, N.L. C.P 64000

Teléfono(s): 01 800 522 2367

Sitio web: <http://www.invercap.mx/afore/afore.aspx>

**Nombre: AFORE Metlife**

Director general: Carmina María Abad Sánchez

Dirección: Paseo de la Reforma 265, Col. Cuauhtémoc, Del. Cuauhtémoc México, D.F. C.P. 06500

Teléfono(s) 01 800 638 5433

Sitio web <http://www.metlifeafore.com.mx>

Nombre: **AFORE Principal**

Director general: Ramón Elías Antonio Pando Leyva

Dirección: Calz. Del Valle No. 112 Col. Del Valle, San Pedro Garza García, N.L.

Teléfono(s): 01 800 2 774 624 725

Correo electrónico: [servicioclientes@principal.com](mailto:servicioclientes@principal.com).

Sitio web <http://www.principal.com.mx/principalmx>

Nombre: **AFORE XXI Banorte**

Director general: Tonatiuh Rodríguez Gómez

Dirección: Av. de los Insurgentes Sur 1343 Insurgentes Mixcoac, Ciudad de México, México.

Teléfono(s): 01 800 276 5432

Correo electrónico: <http://chataforexxi.s1gateway.com>

Sitio web <http://www.xxi-banorte.com>

Nombre: **AMAFORE**

Director general: Oscar Franco

Dirección: Santa Catalina #118, Colonia Insurgentes San Borja

Teléfono(s): 01 800 5000747

Correo electrónico: <http://www.amafore.org/contacto>

Sitio web <http://www.amafore.org>

Nombre: **PROFUTURO**

Director general: Eduardo Silva

Dirección: av. Insurgentes sur No 303 col. Hipódromo Condesa Del: Cuauhtémoc

Teléfono(s): 01 800 715 55 55

Correo electrónico: [servicioclientes@profuturo.com.mx](mailto:servicioclientes@profuturo.com.mx)

Sitio web <http://www.profuturo.mx>

Gabriela Mendizábal Bermúdez  
Facultad de Derecho y Ciencias Sociales  
Universidad Autónoma del Estado de Morelos  
Av. Universidad No. 1001, Col Chamilpa,  
Cuernavaca, Morelos,  
C.P. 62209, México  
Email: [mgabriela@uaem.mx](mailto:mgabriela@uaem.mx)